

En la antesala de la difusión de la encuesta Casen:

# Expertos inspirados en Miguel Kast proponen ideas para bajar la pobreza

Con foco en educación, empleo y medidas tributarias, el ejercicio se incorporó en un libro cuya inspiración son los 50 años desde el primer “Mapa de la Extrema Pobreza en Chile”.

J. AGUILERA

Hace 50 años, cuando el economista Miguel Kast —quien fuera hermano mayor del Presidente electo, José Antonio Kast— llegó a Odeplan (antecesora del Ministerio de Desarrollo Social), uno de sus principales objetivos fue identificar el número y características de las personas que vivían en la pobreza. A partir de criterios como el tipo de vivienda, el hacinamiento y condiciones sanitarias, se estableció por primera vez el llamado “Mapa de la Extrema Pobreza en Chile”, dado a conocer en 1975.

Este instrumento es precursor de la actual encuesta de Caracterización Económica y Social (Casen), cuyo resultado más actualizado, a 2024, se conocerá este jueves. En este escenario es que un grupo de académicos reunidos por instituciones como LyD, la Fundación Miguel Kast, la U. Andrés Bello y la UDD elaboraron una serie de propuestas que pretenden replicar la caracterización impulsada por Miguel Kast hace cinco décadas y ofrecer soluciones con base académica.

Este ejercicio se materializó en el libro “De la medición a la acción: A 50 años del Mapa de la



Las propuestas se inspiran en el “Mapa de la Extrema Pobreza en Chile”, impulsado por Miguel Kast (fallecido en 1983), cuando fue ministro de Odeplan.

Extrema Pobreza en Chile”, donde participan 10 investigadores y se incorporan cuatro testimonios, bajo la edición de Paulina Henoch y María Paz Arzola, de LyD.

## Empleo e incentivos

Los especialistas identifican tres áreas principales, donde, a la luz de la literatura disponible y el contexto nacional, hay una serie de propuestas

prioritarias para reducir la pobreza en Chile, que ha anotado un descenso de más de 60% entre 1990 y 2022.

Una de ellas es la arista laboral. La revisión histórica muestra que, durante el mencionado período, el 58% de la reducción de la tasa de pobreza se explica por el incremento de los ingresos del trabajo, pero todavía hay desafíos persistentes. En concreto, plantean que si bien en los últimos 30 años se ha constatado un alza de 160% en los ingresos, la participación laboral del quintil más vulnerable se ubica apenas cerca del

30%, y es más bajo todavía en el caso de las mujeres.

Así, los especialistas sostienen que tanto la participación en el mercado del trabajo como la informalidad son desafíos relevantes para la pobreza. Una medida que en particular busca hacerse cargo de esto es la de los “impuestos negativos” al ingreso. Lo que plantean aquí es que, en el diseño actual de los beneficios sociales, la entrega de los mismos suele castigar a las personas que perciben cierto nivel de rentas.

Para enfrentar este incentivo indeseado, un impuesto negativo actuaría como un crédito tributario, cuya diferencia con el monto del impuesto a la renta constituye una transferencia directa al contribuyente. Según las mediciones incorporadas en el texto, esto permitiría reducir pobreza de 22,2% a 16,4%, e incorporar 300.000 personas al empleo formal.

En una línea similar operan las propuestas enfocadas en educación, que han probado ser un movilizador social eficaz. En Chile, sin embargo, advierten que reformas recientes no parecen estar ofreciendo resultados concretos, y sugieren avanzar en reorientar la inversión en educación superior hacia la etapa parvularia, fortalecer la capacitación de adultos y enriquecer la formación académica escolar con foco en habilidades básicas para el mercado del trabajo.

**TRABAJO**  
Más de la mitad de la reducción de la pobreza entre 1990 y 2022 se explica por los ingresos laborales.