



El sector industrial del Biobío vive un período de ajustes. Se espera que la eventual continuidad del Plan de Fortalecimiento, muy probablemente a través del Plan Biobío 20250, ayude a salir de la crisis.

Informe da cuenta del trabajo de casi un año y medio: 16 de las 32 medidas lograron finalizar

Plan Industrial: una acción que afronta su cierre con miras a la nueva apuesta del Gore Biobío

El documento fue entregado al Congreso y se espera que en los próximos días lo reciba el futuro biministro de Economía y Minería, Daniel Mas. Actores locales valoran el esfuerzo, pero dicen que faltó dar mayor énfasis a su gobernanza para proyectar la estrategia en el tiempo.

Por Nicolás Arrau Álvarez / nicolas.alvarez@diarioelsur.cl

El Plan de Fortalecimiento Industrial surgió como una respuesta a la crisis que experimentó Huachipato durante el año 2024. Fue presentado de manera oficial en septiembre de ese mismo año por el Ministerio de Economía, con un total de 32 medidas agrupadas en cinco ejes estratégicos destinados a recuperar la empleabilidad y el valor productivo de la Región del Biobío. Su camino, sin embargo, no ha sido fácil: cuestionamientos de actores como el propio gobernador Sergio Giacaman, o el desmarque del sector pesquero a propósito de normas legislativas, pusieron en jaque a la iniciativa que no tendrá continuidad.

A fines de enero, el biministro de Economía y Energía, Alvaro García, informó en Biobío que la cartera debió redestinar fondos públicos—necesarios para la continuidad del plan—debido a la emergencia por incendios forestales y por la nula respuesta del Gobierno Regional al convenio comprometido para mantener el Foro Estratégico, lo que condicionó el futuro del esfuerzo iniciado post crisis de Huachipato.

Al respecto, la Secretaría Ejecutiva vuelve a señalar que no habrá traspaso de recursos, pero que se mantendrá el rol de enlace entre el Ministerio de Economía y el Plan Biobío 2050 del Gobierno Regional, y que será resorte de la nueva administración de José Antonio Kast definir cuál será el rol que se le asig-

nará a esa función.

Representantes de distintos sectores llaman, justamente, a mantener, al menos, esa función de enlace con el gobierno central y adentrarse en la propuesta del Gobierno Regional, aunque cuestionan la falta de información sobre esta última estrategia.

Pese a todo, el desarrollo de las 32 medidas es valorado por la mayoría de las entidades involucradas en la acción debido a las condiciones que permitieron enfrentar de mejor forma las crisis regionales, sobre todo en algunos sectores productivos. Eso sí, también reconocen que hay una autocrítica central en no haber puesto mayor énfasis en la gobernanza del plan, en “amarrarlo” al siguiente gobierno y lograr un trabajo mucho más estrecho con el Gobierno Regional.

“Ahí hay una falla gruesa, porque el Gobierno Regional tampoco nos ayudó mucho desde el punto de vista de considerar el plan como algo positivo. Siempre dijeron que fue un fracaso y que no tenía recursos”, sostiene Iván Montes, vocero de la Mesa por la Defensa del Empleo.

Para Nelson Donoso, presidente de Irade, la iniciativa surgió en 2024 permitiendo contener parte del impacto laboral inicial y abrió espacios de diversificación productiva, demostrando que la articulación público-privada es fundamental para generar respuestas ágiles y con impacto en el territorio. Dice entender también que han existido dificultades propias de los procesos que se

construyen sobre la marcha y que se requiere “una estructura más estable” para su sana continuidad.

“Desde nuestra mirada, el desafío no es sólo retomar el ritmo, sino proyectarlo hacia una estructura más estable y duradera. En ese sentido, como Irade estamos plenamente alineados con el Plan Biobío 2050, impulsado por el Gobernador Regional, porque representa esa mirada estratégica y de largo plazo que la Región necesita”, dice Donoso.

En una mirada mucho más crítica, el gobernador Sergio Giacaman asegura que el plan derrochamente fracasó al no cumplir con las expectativas que grew en la Región. La evidencia más clara, dice, es que Biobío hoy presenta la mayor tasa de desempleo del país, lo que demuestra que el plan no logró el impacto esperado en materia de reactivación y empleo.

“Desde un comienzo fuimos críticos, porque nos parecía que se trataba más bien de un compendio de iniciativas—muchas ya en marcha y otras sin financiamiento asegurado—que de una estrategia industrial integral, con metas claras y resultados medibles”, señala la autoridad, que insiste en que el nombre del plan era ambicioso, pero terminó siendo una respuesta acotada a la coyuntura del cierre de Huachipato, sin una mirada estructural de desarrollo industrial para Biobío.

Por eso, cree que esta iniciativa difícilmente se proyectará más allá del actual gobierno. “Si hay algo rescatable es la institucionalidad que se generó: reuniones periódicas con actores regionales y un canal de enlace directo con el Ministerio de Economía. También es justo reconocer que su



El plan, en su momento, tuvo un respaldo absoluto.

“Si bien es habitual hablar de articulación público-privada como un principio deseable, llevarla a la práctica puede ser un desafío mayor. Nada ha sido fácil. Sin embargo, el plan ha logrado sostener espacios efectivos de diálogo y trabajo conjunto.”

Carolina Parada, secretaria ejecutiva del Plan Industrial

“Ahí hay una falla gruesa, porque el Gobierno Regional tampoco nos ayudó mucho desde el punto de vista de considerar el Plan de Fortalecimiento Industrial como algo positivo. Siempre hablaron que fue un fracaso y que no tenía recursos.”

Iván Montes, pte. Mesa de Defensa del Empleo

Durante la segunda quincena de este mes se espera hacer entrega del informe de avance al futuro biministro de Economía y Minería, Daniel Mas.

origen respondió a una situación crítica que requería una reacción”, subraya.

Desde el Gobierno Regional, a través de Desarrolla Biobío, se impulsó el Plan Biobío 2050, una hoja de ruta que busca trascender los ciclos políticos y proyectar el desarrollo regional en el corto, mediano y largo plazo.

También, en los últimos días de enero, el equipo a cargo de empujar el plan industrial que encabeza la secretaria ejecutiva Carolina Parada hizo público un informe de avance de las 32 medidas al Congreso—en respuesta a un trámite habitual vía Transparencia que se hizo más extensivo

para transformarlo en un balance de gestión—y a los integrantes del Foro Estratégico, lo que se repetirá la segunda quincena de este mes con el futuro biministro de Economía y Minería, Daniel Mas. Del documento se desprende que el 50% del trabajo logró ser completado, mientras que 28% de los puntos se mantienen en ejecución, 13% en estado de ejecución permanente y el 9% fue suspendido.

El informe también contiene la visión de una serie de actores regionales y nacionales ligados al ámbito productivo, como la Sofopa, quienes evalúan la iniciativa gubernamental.

Las cuatro fases en las que se encuentran las 32 medidas del Plan Industrial

MEDIDAS FINALIZADAS

• EJE 1: APOYO Y ACOMPAÑAMIENTO A EMPRESAS PROVEEDORAS DE HUACHIPATO EN RIESGO:

1. Programas de financiamiento e inversión para el acceso a nuevos clientes
2. Subsidios de retención laboral
3. Flexibilización de obligaciones tributarias

• EJE 2: REINSECCIÓN, MOVILIDAD LABORAL Y ACOMPAÑAMIENTO PARA EL RESGUARDO DE GARANTÍAS LABORALES:

4. Subsidios de recolocación de personas recién despedidas
5. Uso de la Franquicia Tributaria de Compañía Siderúrgica Huachipato para la capacitación de los trabajadores contratados y subcontratados
6. Uso de la Franquicia Tributaria de las empresas contratistas de mayor tamaño
7. Disposición de cursos de capacitación de larga duración
8. Feria Laboral en Región del Biobío, Talcahuano
9. Orientación mediante la Agencia Regional de Empleo en la Dirección

Regional de Sence Biobío

10. Acompañamiento de las trabajadoras y trabajadores de Huachipato

• EJE 3: ACELERAR LA INVERSIÓN PÚBLICA Y PRIVADA:

11. Acelerar la inversión regional pública

16. Nuevo programa Fogaes para la recuperación productiva del Biobío

• EJE 4: REACTIVACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE LA INDUSTRIA EN EL MEDIANO Y LARGO PLAZO:

17. Plan nacional para el fortalecimiento de la pesquería del jurel en el marco de la ORP-PS
27. Promoción de Anillos Industriales para el impulso de la industria de hidrógeno en Biobío
28. Centro Tecnológico de Manufactura Avanzada e Industria 4.0
29. Fomento de la innovación y agregación de valor en productos agroalimentarios y del mar

MEDIDAS EN EJECUCIÓN

• EJE 3: ACELERAR LA INVERSIÓN PÚBLICA Y PRIVADA:

15. Desarrollo País como Vehículo de Inversiones y Financiamiento de Largo Plazo

• EJE 4: REACTIVACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE LA INDUSTRIA EN EL MEDIANO Y LARGO PLAZO:

19. Estrategia para aumentar la plantación forestal
22. Desarrollo de nueva minería
23. Plan de fomento a la demanda local de partes y piezas para la construcción de viviendas en madera
24. Desarrollo de proveedores para proyectos eólicos
25. Atraer inversionistas extranjeros en áreas industriales y tecnológicas
26. Capacidades humanas y tecnológicas para la transición energética
31. Creación de distrito industrial de emprendimientos de base tecnológica y de capital de riesgo para la Región
- EJE 5: RECUPERACIÓN EN EL MEDIANO PLAZO DE LA PRODUCCIÓN NACIONAL DE ACERO:
32. Plan nacional de acero verde 2030

MEDIDAS EN EJECUCIÓN PERMANENTE

• EJE 3: ACELERAR LA INVERSIÓN PÚBLICA Y PRIVADA:

12. Acelerar la inversión regional privada
14. Impulso a la inversión de empresas públicas presentes en el Biobío
- EJE 4: REACTIVACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE LA INDUSTRIA EN EL MEDIANO Y LARGO PLAZO:
18. Política nacional de construcción naval: una nueva oportunidad para el Biobío
21. Integración energética a través del Gaseoducto del Pacífico y fortalecimiento del sistema portuario

MEDIDAS SUSPENDIDAS

• EJE 3: ACELERAR LA INVERSIÓN PÚBLICA Y PRIVADA:

13. Reforzamiento de los organismos críticos en materia de autorizaciones de inversión
- EJE 4: REACTIVACIÓN Y FORTALECIMIENTO DE LA INDUSTRIA EN EL MEDIANO Y LARGO PLAZO:
20. Impulsar el desarrollo turístico sostenible en la Región de Biobío
30. Centro Monitoreo Satelital

Parte de las 16 propuestas que se evalúan como finalizadas

Según el informe de avance expuesto por el equipo a cargo de la implementación del Plan Industrial, el 50% de las medidas fueron finalizadas, es decir, 16 de las 32 que se presentaron en septiembre de 2024. Dentro de este grupo destaca, por ejemplo, el uso de la Franquicia Tributaria de Compañía Siderúrgica Huachipato para la capacitación de los trabajadores contratados y subcontratados.

Para completar este punto se realizaron tres charlas para el uso de la franquicia y adicionalmente, se desarrollaron asesorías individuales a empresas que lo han solicitado. "En términos de capacitaciones solicitadas, de los aproximadamente 300 desvinculados en septiembre 2024, 150 solicitaron interés en ca-

pacitarse y esos números se mantuvieron en la misma magnitud en octubre. Asimismo, se hizo extensible este beneficio para las empresas proveedoras que dependieran en un 50% o más de Huachipato", se plantea en el informe.

De cerca de \$300 millones disponibles entre CAP y Huachipato, \$108 millones serán invertidos en capacitar a 193 extrabajadores en conducción clase D, A, 2, inglés, entre otros.

En la medida número 11, "acelerar la inversión regional pública", se da cuenta del rol del Plan Más Movilidad, cuyo rol ha sido apoyar en gestiones para destrabar los cuellos de botella que ralentizan la ejecución de obras públicas de infraestructura vial y movilidad prio-

rizadas por el Plan de Fortalecimiento Industrial. Así, con 29 proyectos a su haber, con US\$ 2.800 millones, dicha iniciativa suma un 93% de sus planes con financiamiento asegurado y 86% está en fase de licitación para ejecución o una etapa posterior.

"En complemento al trabajo realizado por el Plan Más Movilidad, desde el Plan de Fortalecimiento Industrial se ha articulado un equipo de trabajo conformado por Sectra, Ministerio del Interior, Ministerio de Obras Públicas y Ministerio de Economía, Fomento y Turismo, con el objetivo de hacer seguimiento del avance de los proyectos priorizados e identificar y destrabar nudos asociados a estos proyectos", indican.

Parte de los avances tienen que ver con la puesta en operación parcial del puente Industrial, la puesta en operación del nuevo puente Ferroviario o la incorporación de dos nuevos trenes al servicio de pasajeros de Biotrén. En total, hay 20 proyectos de inversión pública destrabados que avanzan de etapa.

Entre las iniciativas que han finalizado recientemente se encuentran las medidas 27 y 28, cuyos concursos fueron adjudicados, dando paso a la implementación de la Promoción de Anillos Industriales y del Centro Tecnológico de Manufactura 4.0, respectivamente, según se precisa en el reporte. La primera contempla una inversión de hasta US\$ 10 millones para cofinanciar proyectos que aceleren la demanda

de hidrógeno verde, fomenten el desarrollo productivo y la innovación tecnológica en torno a sus aplicaciones, y fortalezcan los encadenamientos industriales regionales.

Se espera que el instrumento cubra hasta el 60% del costo total de cada proyecto, con un tope de US\$ 5 millones, y tendrá una duración máxima de seis años. El proceso de postulación se abrió el 22 de abril y permaneció abierto hasta el 21 de agosto de 2025. Se recibieron ocho propuestas y en diciembre de ese año, el consejo de Corfo adjudicó los proyectos Maritima Valparaíso y Fosfoquim.

Respecto al Centro Tecnológico de Manufactura 4.0, entre julio y septiembre del 2025 se realizó la convocatoria, contemplando una

asignación de recursos de Corfo de \$8.630 millones. "A esta convocatoria se presentó una única propuesta, la que luego de haber pasado el proceso de admisibilidad y evaluación, fue adjudicada por el Subcomité de Innova Chile en su sesión del 13 de noviembre del 2025 a la Universidad de Concepción, en asociación con la Compañía Siderúrgica Huachipato S.A., Universidad del Bío-Bío, Sociedad de Desarrollo Tecnológico y Certificación Qualitat Corp S.A. y Corporación Educacional UdeC, totalizando un aporte de contrapartes de \$7.867 millones", señalan.

La convocatoria actualmente se encuentra en etapa de formalización para iniciar su ejecución durante el primer semestre de 2026.

Reactivación continúa

En este grupo resaltan nueve puntos, el 28% del total de medidas trazadas en el plan en cuestión. La mayoría de las iniciativas que se encuentran en esta fase forman parte del eje número cuatro sobre reactivación y fortalecimiento de la industria en el mediano y largo plazo.

A modo de ejemplo, un elemento sentido por el sector maderero local es la estrategia para aumentar las plantaciones forestales. Los impulsores del plan cuentan a través del informe que la Conaf avanzó en el diseño de un programa piloto de reforestación productiva, liderado y financiado por el Gobierno Regional, orientado a la recuperación de suelos forestales con aptitud productiva.

"Este avance fue respaldado por la glasa presupuestaria de Conaf en la Ley de Presupuestos 2026, que contempla recursos para la recuperación de bosques con especies nativas y no nativas, marcando un cambio significativo en la orientación de la política pública forestal al incorporar explícitamente un enfoque productivo y sentar las bases para su escalamiento futuro", subrayan.

En este grupo también asoma el desarrollo de nueva minería o de proveedores de proyectos eólicos, y también la creación de un distrito industrial de emprendimientos de base tecnológica y de capital de riesgo para la Región, iniciativa en la que se suscriben la convocatoria de Corfo para Startups Labs -la postulación de Biobío para contar con un ecosistema de innovación fue rechazada en octubre pasado- y el Hub

de Innovación de Huachipato.

El último tiene como objetivo establecer un ecosistema inclusivo de colaboración entre startups, pymes, universidades y centros tecnológicos. Asimismo, se anclará con la convocatoria de Corfo del Centro Tecnológico de Manufactura Avanzada e Industria 4.0, el que se proyecta opere dentro del hub de innovación y contemple 2.500 metros cuadrados para oficinas, laboratorios, talleres y 150 hectáreas industriales disponibles para pilotos y escalamiento tecnológico, y laboratorios de manufactura avanzada, IA y prototipo.

Otro aspecto relevante en fase de ejecución es el Plan nacional de acero verde 2030, clave para la producción a nivel regional. Actualmente, Corfo ha avanzado en el diseño de las bases de licitación pública para contratar los servicios de apoyo logístico operacional necesarios para el desarrollo del proceso de consulta indígena y su preparación.

Las siguientes fases contemplan el diseño de un modelo de negocios para el yacimiento "Boquerón Chahar", Región de Atacama, y sus encadenamientos para la producción de acero, el desarrollo de un modelo de recursos asociados, el estudio y diseño de los términos de referencia que servirán como insumo para las bases de la licitación internacional y la realización del proceso de consulta indígena relativo al acto administrativo del Estado, cuyos resultados deberán ser integrados al diseño del modelo de negocio que configure con mayor detalle el proyecto.

Medidas en ejecución permanente

Sólo cuatro de las 32 medidas del Plan de Fortalecimiento Industrial se mantienen en una etapa de "ejecución permanente": acelerar la inversión regional privada, impulsar a la inversión de empresas públicas presentes en el Biobío, la Política nacional de construcción naval y la integración energética a través del Gaseoducto del Pacífico y fortalecimiento del sistema portuario.

A través del primer punto se han identificado 67 proyectos de inversión privada en la Región, que representan un total de US\$ 27.498 millones en sectores como energía, inmobiliario e industria. "El trabajo articulado entre la Seremi de Economía, la Oficina de Grandes Proyectos y la Secretaría Ejecutiva del plan ha permitido actualizar el catastro, mantener un seguimiento activo con titulares, y agilizar gestiones clave para destrabar ini-

cias", precisan, y agregan que, en el marco de los gabinetes Pro Crecimiento y Empleo, se han comprometido 59 gestiones sectoriales, de las cuales un 93% ya ha sido resuelta.

La segunda apunta a la participación de las empresas públicas en el Foro Estratégico. Desde esta instancia se ha conformado una mesa de trabajo con el liderazgo de la empresa pública Puertos de Talcahuano San Vicente, representada tanto por su gerente general como por dirigentes sindicales, la que tiene como foco acelerar proyectos de inversión pública estratégicos para la plataforma logística portuaria del Biobío.

Respecto a la Política de construcción naval se precisan avances desde que la iniciativa fue expuesta por el Presidente Boric en la cuenta pública de 2024: el lanzamiento oficial de la política en AS-

MAR Talcahuano y el encuentro de proveedores nacionales e internacionales para la construcción naval en la Región del Biobío, en noviembre de 2025, son parte de los elementos destacados.

Por último, en lo referido al Gaseoducto del Pacífico, el informe expone que la agenda asociada a la materia comenzó a traducirse en resultados operativos medibles el año pasado, con anuncios como el de la empresa argentina Pampa Energía, que inició formalmente las exportaciones de gas natural hacia la Región mediante contratos firmes por dos años, con un volumen inicial aproximado de 183.000 metros cúbicos diarios y proyecciones de crecimiento que podrían superar los 400.000 metros cúbicos diarios en el corto plazo, en función de la demanda regional y de las capacidades de transporte disponibles.

Desde un comienzo fuimos críticos, porque nos parecía que se trataba más bien de un compendio de iniciativas -muchas ya en marcha y otras sin financiamiento asegurado- que de una estrategia industrial integral, con metas claras y resultados medibles.

Sergio Giacaman, gobernador regional

Han existido dificultades propias de los procesos que se construyen sobre la marcha. Desde nuestra mirada, el desafío no es sólo retomar el ritmo, sino proyectarlo hacia una estructura más estable y duradera. Como Irade estamos plenamente alineados con el Plan Biobío 2050.

Nelson Donoso, presidente de Irade

El Plan Industrial para Biobío ha permitido impulsar un desarrollo regional mediante un diálogo tripartito que reúne al sector público, privado y los trabajadores, facilitando la suscripción de acuerdos con visión de largo plazo y la coordinación de inversiones estratégicas.

Rosario Navarro, pta. de la Safofa

Suspensiones por falta de recursos

El Plan de Fortalecimiento registra tres medidas suspendidas. En relación al punto número 13, "reforzamiento de los organismos críticos en materia de autorizaciones de inversión", se explica que el Ministerio de Economía presentó un diagnóstico que entregó un análisis exhaustivo del estado actual de tramitación de permisos en 12 servicios estratégicos, identificando "cuellos de botella", brechas institucionales y oportunidades concretas de mejora.

"En respuesta a este diagnóstico, se presentó una propuesta

de reforzamiento a servicios públicos críticos en tramitación sectorial, por \$1.099 millones con cargo al presupuesto del Gobierno Regional, y que permitiría reforzar con 57 profesionales los equipos técnicos respectivos, cubriendo funciones clave de evaluación, fiscalización y tramitación de permisos. Para el avance de esta medida, es necesario que el Gobierno Regional ponga a disposición recursos para financiar estas contrataciones", se indica.

Respecto al impulso del desarrollo turístico sostenible en la

Región de Biobío, el informe detalla que el avance en conformación de gobernanza para impulsar el turismo regional se encuentra pendiente a definición del Gobierno Regional.

El Centro de Monitoreo Satelital, en tanto, fue suspendido porque "la nueva administración del Gobierno Regional no da continuidad a esta medida", según el informe. Esta iniciativa tenía por objeto generar empleo especializado, fortaleciendo la competitividad regional en el marco de la revolución digital y la industria 4.0.

Proyectos que quedan encaminados:

Carbón activado: consolidación de capacidades productivas a escala piloto y luego comercial, apoyadas en procesos de certificación, estudios de composición y validación de mercado, que permitan transformar estos materiales en insumos competitivos y trazables desde la Provincia de Arauco. La Universidad del Bío-Bío es un actor clave.

Hub logístico: se apunta a un mayor movimiento de carga a partir de la futura consolidación de un hub logístico portuario, sustentado en el corredor Biobío-Neuquén. Este hub logístico internacional y multimodal, que articularía transporte carretero, ferroviario, marítimo y aéreo, integraría, además, a las regiones del sur de Chile, desde el Maule hasta Los Lagos.

Hay gremios que están atentos a lo que suceda con el Plan Biobío 2050 del Gobierno Regional. Si bien dicen estar alineados con la acción, también piden más información.

Próximos desafíos de la iniciativa

Plan y foro estratégico como herramienta para la emergencia:

En el informe se precisa que, en el contexto de la última emergencia por incendios, se hace evidente la necesidad de consolidar este espacio de manera permanente, aunque la falta de fondos parece indicar lo contrario. "En períodos de normalidad, resulta fundamental que dicho espacio avance en la concreción de oportunidades estratégicas para la Región; mientras que, en escenarios de crisis, pueda activarse como una instancia eficaz de articulación y coordinación para la recuperación productiva de los territorios afectados por la emergencia", dicen.