

Ley de Reconstrucción y rebajas tributarias

Kast pasa a la ofensiva, sin pausa: la estrategia legislativa del nuevo Gobierno

Incluir rebaja del 27% al 23% en un proyecto sobre incendios en Bio-Bio le permite avanzar en su agenda y presionar al Congreso, mientras la opinión pública lo apoya.

Alex von Baer, Nicolle Peña y Mario Contreras

En las primeras horas del gobierno de José Antonio Kast, la información que emanaba de La Moneda sobre lo que sería su debut legislativo era que hoy lunes o mañana martes, en paralelo a que se iniciaban los trabajos de la zanja contra la ola migratoria en el norte, y a su despliegue en la zona de los incendios en el sur, entraría un proyecto de ley misceláneo, con varias medidas para agilizar la economía.

“Va a ser como una ley Omnibus”, se decía, en referencia a la estrategia que usó Javier Milei para pasar leyes controvertidas de su agenda, amarrándolas en un solo pack que incluía recortes económicos, desregulaciones, y medidas para la inversión y seguridad.

Solo estaba en el aire si en ese pack se incluirían las rebajas tributarias que proponía: algunas versiones indicaban que sucedería ahora, y otras que se dejaba para abril. Pero el viernes en la noche, antes de viajar el sábado a Bio-Bio a visitar a afectados por los incendios, el equipo de Kast subió a redes una foto de él junto al ministro de Hacienda Jorge Quiroz, revisando el Proyecto de Ley de Reconstrucción Nacional, para “enfrentar múltiples emergencias”: fue la primera pista de la sorpresa que dio el sábado, cuando desde Lirquén anunció una iniciativa que puso, en el mismo pack que las medidas para financiar la reconstrucción, la rebaja de 27% a 23% del impuesto corporativo, entre otras medidas de su programa de gobierno.

Todo fue así incluido bajo un mismo paraguas comunicacional. Y no solo eso: una vasta cantidad de medidas, entre ellas la rebaja tributaria, se ingresarán al Congreso como 1 solo proyecto de ley misceláneo —como indicó la minuta de Presidencia, y confirman 4 fuentes de La Moneda— alejándose de la estrategia original de tramitar múltiples proyectos de pocos artículos, para facilitar su rápido despacho. “El proyecto de ley consta de 40 medidas organizadas en 5 ejes (reconstrucción física, económica, institucional, fiscal, orden y se-



El Presidente Kast, en su visita a Lirquén el sábado, donde anunció el proyecto de Ley de Reconstrucción Nacional

Vocera

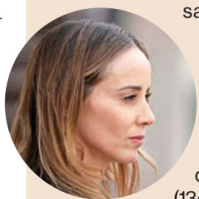
Sedini en ronda de consultas con diputados oficialistas a partir de hoy

Tras el anuncio presidencial del proyecto con las primeras iniciativas de La Moneda, desde hoy la ministra Secretaria General de la Presidencia, Mara Sedini, iniciará una ronda de conversaciones con diputados de los partidos que respaldan al Ejecutivo.

La primera se iniciaba al cierre de esta edición (13:30) con la banca-

da del Partido Republicano, el jueves será con los UDI y el viernes con RN.

Las reuniones tienen dos objetivos: dar a conocer específicamente las “bajadas” de los lineamientos del gobierno de emergencia, con lo que se espera coordinar y uniformar el discurso público. Y lo segundo, conocer las prioridades legislativas de cada partido.



guridad), para reconstruir viviendas, reactivar la economía, fortalecer instituciones, ordenar las finanzas y mejorar la seguridad tras los incendios”, aseveró el texto de Presidencia, mientras Kast habló de un borrador de proyecto preparado con Quiroz, que se discutirá con parlamentarios esta semana (y luego ingresaría la próxima al Congreso, según indican desde el Gobierno).

Así, en el ítem de reconstrucción de incendios, se plantea una extensión del Fondo de Emergencia Transitorio; inyección adicional de \$400 mil millones; y medidas complementarias para financiar, como rebaja transitoria del impuesto a las donaciones, entre otras. En los cambios tributarios, además de la rebaja del 27% al 23%, entra la reintegración del sistema tributario, reducción de contribuciones, eliminación del impuesto a las ganancias de capital, y medidas de protección de empleo y agilización de permisos. Y en los otros ejes, incluyó limitar la gratuidad a 30 años para reducir gasto fiscal y fortalecer el cobro del CAE, reformas al SEIA y agilización de permisos para proyectos, y endurecimiento de sanciones al transporte ilegal de migrantes.

No esperar como Boric, y avanzar “antes de que la oposición pueda leerlo”

“Visitan a familias que perdieron sus

casas. Bien. Pero la propuesta que viene detrás es una rebaja de impuestos a las grandes empresas. Usar una emergencia social para avanzar en beneficios tributarios que nada tienen que ver con las víctimas es oportunismo”, reclamó la senadora DC Yasna Provoste, en paralelo a las críticas sobre la evaluación a indultos a policías condenados durante el 18-O.

Pero más allá de las críticas de la oposición, analistas apuntan a que Kast está utilizando un momento de alto capital en la opinión pública, con las encuestas a su favor en la luna de miel (ver recuadro), para mantener el control de la agenda, y de paso aprovechar de pasar puntos complejos de su agenda. Eso, a diferencia del error que cometió la administración Boric, de esperar al resultado de la Convención, dilapidando rápidamente sus niveles de aprobación. Una táctica, que, en definitiva, es vista como parecida a la idea de “inundar” la agenda, propia del exestratega de Trump, Steve Bannon. Esto, en palabra del propio Bannon, implica “abrumar a la oposición”.

“Los gobiernos tienen mayor fuerza al inicio, y la ultraderecha mundial ha desplegado una estrategia común: Milei con su ley omnibus vía Decretos de Necesidad y Urgencia, Trump con su big beautiful bill metida en el Presupuesto. Se llama flood the zone: inundar la zona con medidas antes de que la oposición pueda leerlas, mez-

clar lo ideológico con lo urgente para que sea difícil procesarlo”, asegura la directora de Nodo XXI, **Camila Miranda**, asegurando que lo común a ese diseño es “no dar la discusión parlamentaria”: Milei lo hizo vía reglamentos, Trump en el Presupuesto “para forzar su aprobación”, y Kast “mezcla potestad reglamentaria con legislación bajo un relato de reconstrucción”.

El director del Centro de Políticas Públicas de Gobierno UDD, **Gonzalo Müller**, explica que “es una estrategia correcta”, pues “abrir varios frentes de conversación favorece que para la oposición sea más difícil formar un solo frente, porque tiene que hacer cargo de diferentes conversaciones al mismo tiempo, algunas con las que está de acuerdo, otras con las que no. Eso juega a favor del gobierno”, más ante la división opositora. Y el momento para ello es ahora, agrega, “porque el capital de un gobierno que inicia le da la oportunidad de cambios profundos. Se ha aprendido en los últimos gobiernos, que por cuidado capital lo pierden igual o no logran concretar transformaciones o decisiones duras”.

Coincide el director de DataCamp, **Alido Casinelli**: “Es una estrategia inteligente, porque es fundamental sacar adelante la mayor cantidad de proyectos en los primeros días, tomar la iniciativa y poner todo lo que el gobierno le interesa avanzar en su agenda ahora ya, cuando tiene el capital político, apoyo ciudadano y menos enemigos. Después se van desgastando los gobiernos, se hace más difícil, por eso junta proyectos para avanzar”.

Y el cientista político y académico U. de Chile, **Alejandro Olivares**, apunta que es relevante operar así porque si no “Kast puede perder el control de la agenda; dejar de ser novedad, dejar de ser promesa. Pasan a pedirle resultados. En ese sentido, lo que está haciendo el Presidente va en dirección de mantener el control de la agenda, colocar su administración los temas. Es una apuesta correcta, pero arriesgada: si no tiene resultados visibles en el corto plazo, puede transformarse en un problema”.

Incluso la exjefa del Segundo Piso de Boric, **Lucía Dammert**, elogió el despliegue de Kast, hoy en T13 Radio: aunque apuntó a un “pésimo timing” en el tema de los indultos, valoró el foco en migraciones: “Es interesante que dentro de sus primeras actividades vaya al norte. Reconocer que la zanja, que nace en el espíritu de lo que pasó en EE.UU”, apuntando a una baja en la migración irregular en ese país. “No es tan fácil, pero estoy convencida que un paquete más integral, que pueda incluir mecanismos de control, puede ayudarnos”.

Y en columnas hoy en La Segunda, el director del IES Claudio Alvarado y el asesor legislativo de Hacienda, Juan Luis Monsalve, describieron en línea similar la estrategia Kast, aunque advirtiendo riesgos. Alvarado apuntó a que los “votantes premian la acción rápida”, y que les importa el fondo y no la forma, lo que exige

Encuestas

Presidente parte gobierno con aprobación récord

Con 57% de aprobación debutó el gobierno de José Antonio Kast en la encuesta Cadem dada a conocer ayer, marcando un peak respecto de sus antecesores Gabriel Boric, Michelle Bachelet (2) I y las primeras semanas de los dos gobiernos de Sebastián Piñera.

En el mismo sondeo, 58% de los entrevistados está de acuerdo con que Chile necesita un gobierno de emergencia cuyas prioridades son "seguridad, delincuencia y narcotráfico" (61%), seguido por "economía y empleo" (41%) e inmigración (21%).

En paralelo, la encuesta Pulso Ciudadano de Activa Research, arrojó una aprobación de 47,5% para Kast y una aprobación de 26,3%. Su equipo de ministros partió con 36,5% de valoración favorable y 30,5% de desaprobación. Los secretarios de Estado más conocidos son la ministra del Deporte, Nata-

lia Duco; Energía, Ximena Rincón y Seguridad, Mara Sedini.

En general, el primer gabinete de Kast tiene un conocimiento promedio de 27,2%, mientras que en igual período el de Boric marcaba 34,7%. De acuerdo a la misma medición, 44,7% está muy de acuerdo o de acuerdo con que la situación país requiere un "gobierno de emergencia", 28,8% no está de acuerdo

57% de respaldo registró el gobierno de José Antonio Kast en Cadem.

ni en desacuerdo, y 26,5% está "muy en desacuerdo". Las expectativas respecto a los resultados de la nueva administración son altas: 55% cree que el problema de la delincuencia mejorará y la misma proporción piensa que el problema de la migración mejorará.

La encuesta Panel Ciudadano-UDD -también dada a conocer ayer- dio a Kast 59% de aprobación en sus primeros días y 18% de desaprobación, con un impulso proveniente sobre todo de los votantes obligados. De los encuestados, 78% dice estar de acuerdo con construir zanjas en las fronteras y 66% consideró positivo el gesto de la Primera Dama sirviendo comida a los funcionarios en el casino de La Monedita. Un porcentaje similar (69%) aprueba el retorno de la corbata y la vestimenta formal entre ministros y funcionarios.

Posibilidad de indultos divide a la oposición

Un día llevaba en el gobierno el Presidente José Antonio Kast cuando admitió en la ronda de entrevistas televisivas que realizó el 12 de marzo, que evalúa la posibilidad de indultar a uniformados condenados por hechos ocurridos durante el estallido social. “En algunos casos sí voy a utilizar la facultad de indulto para las personas que defendieron a la patria”, dijo. De todos los anuncios realizados en sus primeros días, es el que menos consenso causa en la población. Según Panel Ciudadano-UDD, 46% está de acuerdo con indultar a uniformados y 44% en desacuerdo, mientras que Cadem, arrojó que 51% está en desacuerdo. De acuerdo a un artículo publicado por Ex Ante el 13 de marzo, Fiscalía registra 102 miembros de las Fuerzas Armadas y de Orden condenados en causas vinculadas al 18-O.

“decisiones que capten la atención del público, dejando estupefactos a adversarios”, aunque observando en Kast el riesgo de “ignorar los límites” y “pretender moldear la realidad”. Monsalve, mientras, dijo: “El guión es aplicar la máxima presión en todos los dominios con una retórica divisiva del nosotros (patriotas, honestos,

sentido común) vs. Ellos (todo lo contrario)”.

Estrategia agresiva en el Congreso

El diseño de La Moneda también tiene un componente de estrategia legislativa: amarrar un tema que desapruebe la oposición (rebaja tributaria) a un tema de interés común como la reconstrucción, hace más difícil para la centroizquierda rechazar el proyecto, cuando se vote su idea de la legislar. “Para reducir la resistencia legislativa, empaqueta la reconstrucción con rebajas tributarias”, explicó Monsalve, aunque advirtiendo que se “subestima la fricción e imprevistos”, en un Congreso con mayoría frágil.

“Rechazarla implica un costo directo sobre la reconstrucción, un tema doloroso para la oposición cuando gobernó Boric. Tiene sentido político vincular ambas situaciones: la conversación no se vuelve netamente técnica, sino que política”, dice Müller, mientras Casinelli refuerza: “Contiene proyectos que en cierta forma agreden y molestan a todos”, pues también los cambios en gratuidad los rechazó la oposición, pero “en esa lógica se arma el equilibrio temático o de apoyos. Es bueno, porque a todos les toca algo, independiente de que critiquen algo”.

El cientista político de la U. Autónoma, **Tomás Duval**, añade: “La variedad de proyectos sin una consistencia interna entre éstos puede complicar su proceso en el Congreso, pero también contiene una posible trampa a la oposición que podría quedarse encerrada” en la discusión sin perspectiva de conjunto”.

Más cautos son Olivares y Miranda. “Atar reconstrucción a baja de impuestos

Se llama flood the zone: inundar la zona con medidas antes de que la oposición pueda leerlas, mezclar lo ideológico con lo urgente para que sea difícil procesarlo”. **Camila Miranda**, directora Nodo XXI

Abrir varios frentes de conversación favorece que para la oposición sea más difícil formar un solo frente, porque se tiene que hacer cargo de diferentes conversaciones al mismo tiempo”. **Gonzalo Müller**, UDD

tiene el sentido de que en caso de que falle, no fue por ineficiencia sino que porque la oposición no lo permitió. Es una estrategia agresiva, buena, pero riesgosa porque solo funciona ahora, más adelante es más difícil”, advierte Olivares, mientras Miranda indica: “Es un popurrí ideológico empaquetado como respuesta a su relato de emergencia y crisis, pero no veo más recaudación ni beneficios para las personas”.