

Estudio de Horizontal sobre los Servicios Locales de Educación Pública

DESMUNICIPALIZACIÓN ESCOLAR: Gasto sólo en nuevas contrataciones llegaría hasta US\$ 1.337 millones

Análisis evidencia que hay casi 15 mil nuevos funcionarios solo en los 25 SLEP plenamente operativos a diciembre del 2025. Para los 45 que faltan, en el mejor escenario se agregarían otros 6 mil trabajadores. “Había una promesa de economías de escala. Es un llamado de atención”, enfatiza María José Abud, directora ejecutiva de Horizontal. • JESSICA MARTICORENA

Poner en pausa la implementación del proceso de “desmunicipalización” escolar, bajo la figura de los Servicios Locales de Educación Pública (SLEP). Ese es el camino que evalúa el Ministerio de Educación, con el objetivo de analizar qué cambios se requiere aplicar para mejorar el funcionamiento del sistema. El anuncio generó un álgido debate.

La Ley 21.040, promulgada en 2017 e implementada a partir de 2018, dio origen al proceso de “desmunicipalización”, traspasando la administración de colegios y jardines infantiles desde los municipios a nuevos organismos descentralizados, los SLEP, distribuidos por el territorio nacional.

El diseño de la normativa establece una implementación gradual y por etapas, y contempla tener instalados 70 SLEP al 2029. Actualmente hay 36 en distintas fases de operación.

Mientras la cartera de Educación —que dirige María Paz Arzola— continúa evaluando el destino del sistema, el centro de estudios Horizontal realizó un informe del costo que hasta ahora ha tenido la “desmunicipalización” solo en nuevo personal contratado. “El resultado es alarmante, muy preocupante”, declara María José Abud, directora ejecutiva de Horizontal.

El informe hace hincapié en que la reforma que crea los SLEP estimó que el costo total de implementación de los 70 servicios —incluyendo el gasto en dotación de personal— sería de US\$ \$344,4 millones, sugiriendo que el personal provendría principalmente de traspasos municipales.

Pero, el Anuario Estadístico del Empleo Público 2025 de la Dirección de Presupuestos (Dipres) consigna que de 93.838 funcionarios de los 25 SLEP que estaban en etapa de plena de implementación a diciembre del año pasado, un 84% corresponden a traspasos desde municipalidades, es decir, 78.881 trabajadores. “Esto significa que, al cierre del año pasado, son 14.957 los cargos que corresponden a nuevas contrataciones en el Gobierno Central debido a los SLEP”, expone el estudio.

El informe alerta. “Se estima que estas



CHRIS TIAN ZUNIGA

nuevas contrataciones podrían haber implicado en 2025 un gasto de US\$ 329,5 millones, solo para los 25 SLEP en etapa de implementación plena. Se trata de un costo que casi iguala el gasto total estimado para los 70 SLEP”.

Muy lejos de las estimaciones del 2018, cuando comenzó la puesta en marcha de la desmunicipalización, que daban cuenta de que el gasto adicional por este concepto bordearía los US\$ \$35,5 millones, un 828% menos.

“En el contexto actual, de estrechez fiscal, es fundamental tener un control de las contrataciones del sector público, y acá había una promesa de economías de escala, pero vemos que hay 15 mil nuevos funcionarios. Es un llamado de atención”, puntualiza Abud.

Hasta 60 mil nuevas contrataciones

Los actuales SLEP en plena operación tienen en promedio 3.609 funcionarios. De estos, el 84% corresponden a traspasos desde municipios, equivalente a 3.034 cargos. Esto significa que cada nuevo SLEP implica, en promedio, la contratación de 575 nuevas personas.

El estudio de Horizontal proyecta tres escenarios de contrataciones adicionales para los 45 SLEP que faltan por implementar, que van desde 133 personas adicionales

por SLEP; 575 cargos extra y 1.017 adicionales, estimando un costo adicional que podría fluctuar entre US\$ \$131,8 millones y US\$ \$1.007,7 millones por año, solo por gasto en personal. “En consecuencia, la implementación de los 70 SLEP podría implicar un gasto adicional en contrataciones entre US\$ \$461 millones y US\$ \$1.337 millones anuales”, detalla el análisis.



CLAUDIO CORTES

María José Abud, directora ejecutiva de Horizontal.

“Si seguimos la actual trayectoria, para los 45 SLEP restantes serán, en el mejor escenario, 5.985 funcionarios más y 45.744 en el peor. Y, al final, serían entre 20 mil a 60 mil nuevos funcionarios en todo el sistema”, subraya Abud. Y plantea. “Hay una necesidad de eficientar el uso de recursos, porque se subestimaron todos los costos; también de mayor control de lo que ocurre a nivel municipal asociado a los SLEP, junto con transparentar la información de las contrataciones, porque hoy el empleo público es como una caja negra. Y sin duda hay una oportunidad de introducir mejoras, porque todavía quedan varios SLEP por implementar”.

Para estimar el costo de las nuevas contrataciones se utilizó la remuneración bruta promedio mensual de un funcionario, reportada mensualmente por los SLEP a Dipres, y que asciende a \$1.647.489.

La ley, que comenzó a implementarse de manera gradual en 2018, establece la creación de 70 Servicios Locales de Educación Pública a 2029.