

Varios políticos y expertos han planteado modificar la estructura del Poder Legislativo en una nueva Constitución para mejorar su eficiencia. Sin embargo, para que funcione una sola Cámara requiere de partidos robustos y amplias mayorías.

El Congreso de Perú eligió a un nuevo Presidente de la República, Francisco Sagasti, quien llegó al poder en medio de una severa crisis política provocada por la solicitud de vacancia que el propio Parlamento aprobó en contra de Martín Vizcarra, y que luego dio paso al breve periodo de Manuel Merino como jefe de Estado.

En menos de dos semanas, el país tuvo a tres mandatarios, lo cual dio cuenta de la profunda dispersión de fuerzas que existe hoy en el Poder Legislativo del país vecino, en donde ningún partido o bloque político posee mayoría y gran parte de sus miembros poseen investigaciones vigentes por corrupción.

Dicho estado de caos puso los ojos en el sistema unicameral peruano, vigente desde 1993 y que con el correr de los años ha marcado un fuerte contrapeso con el Poder Ejecutivo, al tener la posibilidad de censurar a gabinetes completos o destituir a presidentes, tal como ha ocurrido en tres ocasiones en los últimos dos años. Asimismo, a diferencia de nuestro país, los legisladores pueden crear proyectos que irrogan gasto fiscal, lo cual aumenta su incidencia en las políticas públicas, entre otras facultades. Todo ello ha sido visto con atención en Chile, donde desde distintos sectores han apuntado a la introducción de ese formato en la nueva Constitución. Para muchos, el sistema unicameral mejoraría la eficiencia del Parlamento en la creación de los proyectos de ley, al reducir la cantidad de trámites legislativos. Sin embargo, sus detractores advierten sobre la inestabilidad que ofrece, ya que requiere de amplias mayorías políticas para que funcione de forma óptima. Sin embargo, los expertos coinciden en que el unicameralismo no es bueno o malo en sí mismo, ya que su éxito depende de otros factores clave, como la fortaleza de los partidos políticos.

Así lo señaló a Emol la doctora en ciencias políticas, Lucia Dammert, quien no atribuyó responsabilidad al sistema político en la crisis peruana. "El principal problema que ha tenido Perú y desde hace mucho tiempo es el deterioro de los partidos políticos". Lucia Dammert, académica A juicio de la académica de la Universidad de Santiago y de nacionalidad peruana, "el principal problema que ha tenido Perú y desde hace mucho tiempo es el deterioro de los partidos políticos y los niveles de baja legitimidad que en general han tenido en las últimas elecciones". "Hemos tenido procesos bicamerales o unicamerales y al final del día, si los partidos están entrampados en una forma de hacer política muy clientelar, el sistema político no necesariamente impacta de forma importante en limitar la corrupción o estas salidas extrañas. Acá el problema principal son los partidos", enfatizó. "Creo que las definiciones de los sistemas están muy vinculados con las capacidades y calidad de los partidos políticos. En el caso chileno, hay aquellos que proponen que una unicameralidad haría que el proceso legislativo fuera más rápido y hay experiencia de eso, pero el caso peruano no debiera funcionar como parangón", advirtió.

Ventajas y desventajas En la misma línea, el analista internacional y profesor de la Universidad de Valparaíso, Guillermo Holzmann, recordó que "en varios países de América Latina ha habido una discusión a raíz de los cambios constitucionales de instaurar un sistema unicameral que eventualmente daría mayor rapidez a los procesos legislativos". "Y la experiencia que se ha ido recogiendo es que el sistema unicameral tiene ventajas en ese sentido, pero también tiene un inconveniente cuando no hay estabilidad política a nivel de partidos, porque efectivamente no hay ninguna fórmula institucional de resolución de conflictos que puedan haber entre el Ejecutivo y el Congreso", añadió. Por ejemplo, Holzmann mencionó que "no tiene caso que haya un sistema unicameral si el Presidente no tiene la capacidad para disolver el Congreso.

El problema es que un presidente -y eso ha quedado en evidencia, más allá de que el sistema sea unicameral o no- debe tener mayoría en el Congreso y si no, la posibilidad de conflicto aumenta". "En el sistema unicameral el conflicto se enfoca directamente a una crisis política. Por ejemplo, Vizcarra tuvo que disolver el Congreso el año pasado y volver a llamar a elecciones, cosa que parecía una buena alternativa, pero finalmente demostró que eso no solucionó los problemas", recordó. En ese sentido, el experto insistió en que "el problema de fondo es que el Gobierno tenga mayorías en el Congreso y eso no se soluciona porque sea un Congreso uni o bicameral.

Unicameral tiene ventajas, pero si no está eso, en países donde la cultura política aún no está consolidada, se transforma en un problema como pasó en el Perú". Una visión similar planteó el cientista político y académico de la Universidad de Talca, Mauricio Morales, quien comentó que "los sistemas unicamerales no son buenos ni malos en sí mismos. Todo depende de las atribuciones y composición del Congreso". "Los sistemas unicamerales no son buenos ni malos en sí mismos.

Todo depende de las atribuciones y composición del Congreso". Mauricio Morales, cientista político "La peor combinación posible es un sistema unicameral que conviva con un sistema de partidos fragmentado y un Congreso con el poder suficiente para destituir al Presidente. Estos diseños son nefastos para democracias en vías de consolidación, pues se le entrega una alta cuota de poder a un órgano que funciona sobre la base de lógicas personalistas y no colectivas", manifestó. A su juicio, "el horizonte de los legisladores bajo esta combinación institucional es de corto plazo, en que no existen incentivos para formar coaliciones, salvo cuando se trata de destituir al Presidente.

Conseguido ese objetivo, las coaliciones se desarman, reanudando nuevamente el ciclo de inestabilidad". En ese contexto, el analista sostuvo que "por eso mismo, cuando se proponen sistemas semipresidenciales para Chile o sistemas presidenciales con mayor poder del Congreso, hay que pensar bien en sus efectos.

Dado que escogemos a nuestros legisladores mediante un sistema de representación proporcional de listas abiertas, hay estímulos al personalismo". "Los congresistas tratarán de lucir a fin de ser reconocidos por sus votantes, sabiendo que pueden ser reelectos por pocos votos. En este contexto, las

Universidad de Antofagasta prepara retorno paulatino a clases presenciales para su segundo semestre

viernes, 22 de julio de 2021, Fuente: Diario La Portada

El plan considera rigurosos protocolos de aforo, ventilación y entrega de elementos de protección personal para evitar la propagación del Covid-19 al interior del plantel, y una inversión institucional que supera los \$30 millones de pesos. Luego de un año en la fecha definida para el inicio de clases con respecto al segundo semestre en la Universidad de Antofagasta (UA), alto nivel de actividad para la institución de Educación Superior para el que se trabajó en el retorno presencial a las actividades académicas. Profesa de carácter presencial al que pueden contar los 10 estudiantes tanto de carreras regulares, como de los centros de Educación Continua (CEC) y Centros Técnicos (CCT-UAL). Este retorno seguro, ha implicado significativas y sostenidas medidas de revisión de parámetros sobre actividades presenciales, para lo que pudo ser sustentado el puntaje de estudiantes críticos definidos por cada especialidad, considerando la reevaluación de un itinerario presencial y la entrega de protocolos de atención de prevención de riesgos como mascarillas, guantes y lavados de manos, además de la habilitación de dispensadores de alcohol gel en las instalaciones y la ventilación de espacios entre bloques de trabajo. Pese a que no se ha sido implementado con precisión y en algunas áreas, ya que el centro ha sido habilitado al segundo semestre, de los cuales 7 pertenecen al área de la salud, y otras como Música, Educación Física, Biología Marina e Ingeniería Civil Mecánica, por mencionar algunas, forman parte de las otras facultades del plantel. Al respecto, el Rector de la UA, Dr. Carlos Caballero, declaró que "en principio el segundo semestre seguirá siendo online, entre los estudiantes que los unidades académicas requieren de forma presencial, especialmente laboratorio y talleres. Esto porque nuestros recursos académicos aún no cuentan con el equipo de vacunación completo, y con la apertura de vacaciones aún no se sabe a ciencia cierta cuál es la efectividad de las vacunas frente a otras, más bien que indicar tenerlas conservadas en más áreas". Explicó que el retorno seguro ya tuvo una primera experiencia en la UA durante el primer semestre, periodo en el que el centro implementó actividades de actividades presenciales, distanciadas entre ellas, así de la Facultad de Ciencias de la Salud, y por otra parte, la habilitación de la Clínica Odontológica. Estudios institucionales para cumplir con los nuevos parámetros de distancia que han implicado una inversión de más de \$20 millones para la instalación de carpas y \$40 millones para el apoyo del proceso educativo online. "Nuestro objetivo está relacionado tanto los estudiantes por llevar a cabo los procesos formativos dentro de los estándares de calidad que se requieren, así como también un fortalecimiento educativo de investigación, y además trabajar en mejorar todos los elementos curriculares, tanto para llevar a cabo las actividades académicas, como para asegurar la seguridad de todos y todas", comentó la decana de la Escuela de Gestión Docente, Angélica Cárdena. Al respecto, el Rector de la Universidad de Antofagasta, declaró que "desde el año 2020 hemos capacitado a 800 docentes de la institución, implementado capacitaciones para docentes, como así también talleres como la PNL y la red de colegios de universidades del estado (EUECH). Además, hemos hecho esfuerzos en fomentar y potenciar el uso de la plataforma Moodle, posicionándola como el espacio educativo que dirige la docencia, junto a los avances, hemos implementado el Sistema de Control y Registro Controlar, lo que nos permite tener acciones remotas para estudiantes identificados". Según lo mencionado por el Rector, la Universidad de Antofagasta ha presentado al trabajo con los y las jefes de carrera, así como también, las asignaturas de programas como "Taller de" y "Taller" y ha entregado nuevos conocimientos como cursos, talleres, talleres, talleres, y talleres de apoyo para los docentes. La actividad se complementa con la entrega de los libros de consulta por estudiantes, además de talleres, apoyo de consultoría a través (SAM) y talleres de apoyo técnico, que las actividades presenciales se complementan con la documentación de la experiencia práctica en formato audiovisual y otros metodológicos, así como de los que los y las estudiantes que por diversas razones no pueden asistir a los cursos pueden avanzar los aprendizajes del presente formato.

coaliciones se hacen efímeras, promoviendo mayores cuotas de inestabilidad. Si a un Congreso como éste se le da la atribución de destitución presidencial, habremos tomado el peor camino de todos", observó.

Defensa de las dos cámaras En tanto, en entrevista con EmolTV, el diputado de la UDI, Issa Kort, se refirió a este punto destacando que "un sistema político no es fácil, no existe la fórmula perfecta que funcione en todo el mundo. Me gusta el sistema de un Congreso bicameral.

Creo que dos instituciones siempre pueden producir una sinergia y pensar mejor que una". "Es bueno tener dos cámaras, es una decisión que van a tener que tomar los constituyentes, pero lo que vive Perú lo observamos analíticamente para ver si a Chile le convendría o no un Congreso unicameral ("i) no sería bueno tener un solo Congreso, o una sola Cámara de Diputados, con las características de la actual ", aseveró. "Un régimen unicameral es un régimen bastante inestable, sometido a vaivenes muy fuertes.

No veo qué podamos ganar eliminando al Senado". Daniel Mansuy, investigador IES En tanto, el académico de la Universidad de los Andes e investigador senior del Instituto de Estudios de la Sociedad (IES), Daniel Mansuy, destacó que la experiencia de Perú "creo que debería hacernos pensar respecto de la conveniencia de pasar al unicameralismo". "El bicameralismo es una idea muy vieja, bien formulada por Montesquieu, que busca darle equilibrio y moderación al sistema político. Un régimen unicameral es un régimen bastante inestable, sometido a vaivenes muy fuertes. No veo qué podamos ganar eliminando al Senado", expresó a este medio.

Finalmente, el analista político peruano y columnista del diario El Comercio, Juan Carlos Requena, coincidió con estas visiones, quien destacó que "esa es una de las grandes demandas, sobre todo en los círculos técnicos y especialistas, de tener un Senado.

Nosotros tenemos un Congreso unicameral con 130 parlamentarios que no necesariamente son representativos de la geografía nacional". "Hay algunas regiones que tienen solo uno o dos parlamentarios y si los ponemos en per cápita estamos muy rezagados. Informalmente se constituye algo parecido a un Senado, que suelen ser los congresistas más experimentados, pero en el actual Congreso hay solo 12 con alguna experiencia ", detalló. En esa línea, el experto indicó que "si lo que quieren allá es copiar el sistema peruano, no se los recomiendo.

Pero, en cualquier caso, creo que el gran déficit, según los cientistas políticos, abogados constitucionalistas y expertos que suelen participar en el diseño de estas estructuras, una cosa vital es el regresar a un modelo de dos cámaras".