

Chile fue el primer país de América Latina en implementarlo, en reemplazo del obsoleto tributo a la compra-venta:

Los 50 años del IVA, el impuesto más recaudador

Al cierre de 1974 se dictó la norma que le dio vida. En las últimas dos décadas, su aporte promedio equivale al 49% de los ingresos fiscales de cada año. Ha variado en tres oportunidades y su nivel actual (19%) está en línea con el promedio que cobran las economías desarrolladas (19,4%).

INFORMACIÓN | María Olga Loner y Aníbal Rojas • INFOGRAFÍA | Natalia Herrera G.

El antiguo gravamen

Antes del IVA, la actividad comercial estaba controlada por el impuesto a la compraventa. La Ley N° 3.733 del 23 de febrero de 1921 sobre "Timbres, estampillas y papel sellado", en su artículo 7° N° 59 agregó como hecho gravado las "compra-ventas comerciales" con un impuesto de 10 centavos por cada cien pesos. El impuesto gravaba todas las transferencias de especies efectuadas en cada etapa de la cadena de comercialización.



Historia

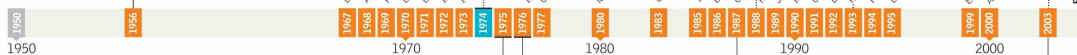
El Impuesto al Valor Agregado (IVA) fue promulgado el 31 de diciembre de 1974 por el régimen militar bajo el Decreto Ley 825. Chile fue el primer país de América Latina en implementarlo.

“En la medida que Chile se modernizó el impuesto pasa a representar lo que efectivamente es y toma la cadena de valor hasta el contribuyente. Empezamos a incorporar un impuesto que tenía ya vida en otros países del mundo.”

Claudia Valdés, economista PUC y gerente de la consultora BBSC.

Año de implementación del IVA en los países desarrollados

Francia fue el primer país que aplicó un Impuesto al Valor Agregado en 1956.



Los principales cambios se efectuaron en 1976, con la integración de los servicios al sistema de IVA y la eliminación de la lista de exenciones a los bienes de los sectores primarios, como agricultura, ganadería, caza, pesca y minería y personales.

En 1987 ocurre una nueva gran modificación, al integrarse a este sistema la actividad de la construcción mediante la publicación de la Ley N°18.630.

A partir del 1 de enero de 2023 todas las prestaciones de servicios están afectas al IVA.

Cuánto representa el IVA de la recaudación fiscal

En los últimos 30 años, el IVA llegó a representar el máximo porcentaje de la recaudación fiscal en 2009 (52,9%). Su nivel de participación más bajo fue en 2007 (41,6%).



Factor digital: Las ventas digitales son uno de los principales factores que contribuyen a la evasión del IVA.

En 2022, las compras informales a través de plataformas digitales habrían sumado US\$ 1.388 millones, con una pérdida por concepto de evasión de IVA de US\$ 263,7 millones.

49% Es el aporte promedio que tiene el IVA respecto del total de los ingresos fiscales de cada año en las últimas dos décadas.

Según el Índice de Informalidad del Comercio Electrónico de la Cámara Nacional de Comercio (CNC), en el primer trimestre de 2023 se hicieron compras a través de plataformas digitales por US\$ 2.345 millones. De ellas, se estima que US\$ 187,6 millones se hicieron a través de canales informales.

Evasión y sus mitigaciones

Una investigación hecha por Juan Toro —quien después sería director del SII— y Jorge Trujillo para la Cepal estimó que en 1982 la tasa de evasión llegó al 32%.

En esos años el SII ideó el concurso "La Tomboleto" para incentivar el uso de la boleta. Se regalaba una casa en el programa más popular de esos años, Sábado Gigante (Canal 13). El concursante debía enviar 30 boletas en un sobre para poder participar.



Tasa de evasión anual de IVA estimada en Chile



Equivalente a un **1,8%** del PIB. Es casi el triple de la mediana estimada para los países de la Unión Europea, que pasaron de un 10% a 7% en 4 años.

¿Por qué se produce la evasión de IVA? Lo más habitual, naturalmente, es operar informalmente; es decir, no emitir facturas ni boletas ni declarar el impuesto, o hacerlo por montos inferiores a la realidad. En segundo lugar está el uso de facturas falsas, con las cuales se abulta el crédito fiscal del período para que, al compararse con el débito, no haya impuesto a pagar.

Victor Fenner, socio adjunto de Impuestos de EY.

El IVA en el mundo

12 países implementaron el IVA en sus economías antes que Chile: Francia, Dinamarca, Alemania, Países Bajos, Suecia, Luxemburgo, Noruega, Bélgica, Irlanda, Austria, Italia y Reino Unido.

