

FOTOS MIGUEL CAMPOS

Cristián Rojas M.

cristian.rojas@mercuriovalpo.cl

Los días 12 y 13 de abril de 2014 quedaron marcados, literalmente, a fuego en la historia de Valparaíso, con un gran incendio que arrasó los sectores altos de los cerros Mariposa, La Cruz, El Litre, Las Cañas, Merced, La Virgen y Rocuant, en el cual resultaron más de 2.900 viviendas destruidas, 12 mil personas damnificadas, 15 víctimas fatales y más de 500 heridos.

A 10 años de la tragedia -definida como una de las peores en la historia de Valparaíso, quizás sólo comparable al terremoto de 1906, personas afectadas, un experto y también damnificado, autoridades y el exdelegado para la reconstrucción hacen un balance sobre el proceso para reponer las miles de casas y las lecciones que se sacaron para prevenir otra desgracia semejante.

La presidenta de la Junta de Vecinos 186 del cerro El Litre, Paulina Moreno, señaló que en su sector "están todas reconstruidas ya las casas, a excepción de la de una vecina, pero es porque dio mal la información y creo que le pasó la casa a la hija, algo así, pero es un arreglo entre ellas. Y en cuanto a la recepción, tenemos más del 70% de las casas reconstruidas".

#### ALGUNAS SIN RECEPCIÓN

Aseguró que en la reconstrucción "no se demoraron tanto, ya toda la gente está viviendo en sus casas, lo que se han demorado es en la recepción de algunas casas, pero es porque la gente las modificó, como por ejemplo, la gente sacó los cortafuegos o hizo una ampliación". En esos casos, remarcó, "la gente tiene que acercarse al municipio, ir a 'catetear', ir a pedir su recepción".

Con respecto a las lecciones sacadas tras la tragedia para evitar que se repita, la dirigente destacó que "en el sector se recuperó una quebrada en la que había más de 10 toneladas de basura, y los vecinos se organizaron e hicieron una huerta comunitaria ahí, porque todo eso era basura y era de riesgo de propagación de incendios. También se ha capacitado un poco a los vecinos, que limpien su entorno, sus alrededores, el sacado de pasto también lo hemos hecho en los lugares con más maleza de nuestro barrio".



MÁS DE 2.900 VIVIENDAS EN SIETE CERROS DE VALPARAÍSO FUERON DEVASTADAS POR EL FUEGO LOS DÍAS 12 Y 13 DE ABRIL DE 2014, DEJANDO 12 MIL DAMNIFICADOS Y 15 VÍCTIMAS FATALES.

# Balance y lecciones a diez años del gran incendio que arrasó cerros de Valparaíso

**TRAGEDIA.** *Damnificados, autoridades, experto y el exdelegado para la reconstrucción detallan proceso de reposición de casas y el aprendizaje para prevenir que haya otra desgracia similar.*

Asimismo, resaltó que "en nuestra junta de vecinos se están inscribiendo 10 personas para hacer un equipo comunitario de riesgos y desastres, para estar más o menos preparados ante cualquier tipo de catástrofe que pueda ocurrir nuevamente en el barrio".

En tanto, la presidenta de la Unidad Vecinal 18 del cerro La Cruz, Katherine Zamora, quien

resultó damnificada en la tragedia, detalló que "está prácticamente todo el sector listo, seguramente hay algunas casas que no han sido recepcionadas por el municipio. En El Vergel, donde vino el príncipe Harry en ese tiempo, había unas tomas arriba y ya están varias casas construidas y siguen construyendo en los altos después de los departamentos. Eso está en obra toda-

via, así que, en ese caso, creo que ha sido mucha la demora, la gente no puede estar esperando diez años para tener su casa".

Por otra parte, advirtió que "lo que no se ha construido es el Cesfam Las Cañas, que en principio estaba el dinero para construirlo y no había terreno. La gente no se puede estar atendiendo en container, o sea, el container es de emergencia y ya llevamos

10 años. Así que nosotros como unidades vecinales, aquí y en Las Cañas, prestamos nuestra sede ciertos días para que el Cesfam controle a sus pacientes".

Al respecto, el director municipal de la Secretaría de Planificación Comunal (Secpla) de Valparaíso, Alejandro Escobar, explicó que "el año 2023 adquirimos, por más de \$320 millones con fondos municipales, los terrenos donde se emplazará el futuro Cesfam Las Cañas. Entre julio y octubre del 2023 realizamos procesos participativos para la elaboración del diseño del proyecto arquitectónico. Los aportes de los vecinos fueron incorporados en el diseño final, el cual esperamos que tenga la

aprobación técnica definitiva por parte del Servicio de Salud Valparaíso- San Antonio (SSVSA) en julio del 2024".

Precisó que "el diseño a cargo del SSVSA tuvo un costo de \$100 millones, y una vez aprobado técnicamente, se presentará al Minsal para el financiamiento de su ejecución, que esperamos se concrete lo más rápido posible. De nuestra parte, hemos estado apoyando a la comunidad para que podamos contar a la brevedad posible con un centro de salud que esperamos desde 2014".

Por su parte, el alcalde de Valparaíso, Jorge Sharp, señaló que "del lamentable incendio, la ciudad ha sacado aprendizajes. Hoy

## 15 personas fallecieron

en el fatídico gran incendio de Valparaíso en abril del año 2014, siniestro que dejó, además, a 500 heridos, 2.900 casas destruidas y 12.000 damnificados.

## 320 millones de pesos

inviertió la Municipalidad de Valparaíso en la compra del terreno para reconstruir el siniestrado Cefsam Las Cañas, cuyo diseño, a cargo del SSVSA, tuvo un costo de \$100 millones.



ASÍ LUCE HOY EL CERRO LA CRUZ, UNO DE LOS MÁS AFECTADOS EN LAS TRÁGICAS DOS JORNADAS.

se ha desplegado un trabajo en conjunto entre la comunidad, la Alcaldía Ciudadana y diversas instituciones para incrementar las acciones preventivas, más con el avanzado proceso de cambio climático que vive la zona".

Añadió que "aún hay una sensación amarga por el incumplimiento por parte del Estado en la inversión que se comprometió, de los 500 millones de dólares sólo se invirtió la mitad, por lo tanto, existe una deuda con la ciudad, con las familias afectadas y con todas las comunidades que se vieron afectadas con esta tragedia que, incluso, tuvo víctimas fatales. Esperamos que a las familias de Viña del Mar y Quilpué no les pase lo mismo y que los compromisos que se ejecuten como fueron anunciados".

### "ALGO SE AVANZÓ"

A su vez, el académico del Instituto de Geografía de la PUCV, Luis Álvarez, quien fue uno de los damnificados tras perder su casa en el cerro La Cruz, comentó que "la evaluación es que en algo se avanzó, fundamentalmente en temas de urbanización, accesibilidad y en la reconstrucción de viviendas, esta última muy satisfactoria. A través de una serie de opciones se logró resolver el tema de la vivienda, siempre lo más demandado en situaciones como éstas".

En cuanto a los temas pendientes, advirtió que "las deudas están en el bajo compromiso con lo que está más allá de la ciudad, en donde se incuban los incendios que terminan en la ciudad. No se avanzó nada en planes de manejo, el eucaliptus glóbulos sigue imperando y regenerado en

forma más sustantiva, falta gestión con los propietarios y hay ausencia de Conaf en el manejo estratégico de las emergencias".

### NUEVAS TOMAS

Por otra parte, puntualizó que se "ha entendido que somos vulnerables y que el riesgo no se ha reducido, pero también la población olvida rápidamente los desastres. En el plano de vulnerabilidad en torno a los asentamientos precarios éstos se han desarrollado masivamente, e integradamente en las áreas susceptibles de proyectar el fuego. El fundo El Vergel y Parracia ya tienen flancos de tomas, con la habilitación de la Vía Troncal 12, que conecta el cerro La Cruz con La Pólvora, se ha rodeado de asentamientos en extremo precarios. ¿Qué hemos aprendido los porteños? Creo que entendemos que el Estado llega, se demora pero llega. Del desastre, nada, somos reincidentes, superamos la adversidad sin aprender nada de ella".

No obstante, Álvarez cree que "se está mejor preparado, pero no porque desarrollamos mitigaciones, es por el propio desarrollo de la periferia. Por ejemplo, un desastre tendría hoy las siguientes controles para operar: nuevas accesibilidades en torno al camino La Pólvora y las recientes conexiones que hacen que las zonas permanentemente siniestradas hoy tengan mejores accesos, se puede hoy atacar desde la parte superior hacia las menores alturas".

En cuanto a las acciones que faltan en materia de prevención de incendios forestales, que luego pasan a ser es-

tructurales, estima que se debe "convocar a los propietarios para desarrollar un programa de regulación de especies alcótonas, los llamados 'pasivos ambientales', colaborarles en sus planes de manejo, mejorar entornos de caminos poco transitados para evitar las confinaciones de basuras diversas, grandes aceleradores de fuego. Un propietario ausente deja los predios vulnerables, un propietario activo hace de los predios lugares seguros".

### "PROHIBIR ESPECIES"

Y planteó categóricamente que "de manera inmediata hay que decretar el eucaliptus especie prohibida en Valparaíso, un plan de erradicación, prohibir especies combustibles como Pinus Radiata y ahora la proliferación de aromos".

En tanto, el consejero regional Manuel Millones, presidente de la comisión de Ordenamiento Territorial del Core, hizo notar que "en ese año 2014, la ministra de Vivienda de la época incorpora en la Ordenanza General de Urbanismo y Construcción el factor de incendio como riesgo. Sin embargo, hasta la fecha no hay en Valparaíso, en su Plan Regulador, el factor de incendio como elemento de riesgo, y por lo tanto, el director de Obras no puede impedir que se sigan construyendo casas en zonas afectas al riesgo por incendio".

El director regional de Serviu, Rodrigo Uribe, señaló por su parte que el balance del proceso de reconstrucción "es positivo, en términos reales fueron 3 mil viviendas que se quemaron y se hizo todo un proceso también

que tiene que ver con el estándar de barrio. Fueron barrios que se integraron, hubo toda una intervención desde el punto de vista preventivo, y si esos barrios hoy día uno los recorres son distintos, cambiaron la fisonomía, tienen escaleras como corresponden, red húmeda, en fin, se hizo toda una serie de mitigaciones que en el fondo permiten que sean barrios hoy día que se integran plenamente al resto de la ciudad".

### PENDIENTES EN EL VERGEL

Consultado sobre si quedan aún casas por edificar, considerando que recién en octubre de 2022 se puso la primera piedra en el proyecto de reconstrucción de viviendas en El Vergel, cerro La Cruz, Uribe indicó que aquello "es lo único que está quedando, y ya está en un 80% de ejecución. Eran familias vinculadas más que nada a campeonatos, pero es lo último que se está cerrando".

Con el 20% que falta en El Vergel se concluye finalmente y se cierra la reconstrucción del 2014, puntualizó Uribe, quien precisó que de las soluciones habitacionales definitivas "el grueso se cerró en el 2017 y 2018, en el mismo período de Gobierno de la Presidenta Bachevalier".

Apuntó que también "hubo que localizar a familias en otros sectores, en el sector de Curau-ma, Quilpué, Villa Alemana, incluso, porque las mitigaciones a veces no eran posibles" pero "lo mayoritario se construyó en los mismos cerros".

### OBRAS DE MITIGACIÓN

En cuanto a las medidas preventivas para evitar que se repita una tragedia similar, detalló que "ahí, primero, se urbanizaron los sectores; segundo, se hicieron redes húmedas, con una serie de obras, entre ellas los grifos, y se hizo una serie de obras de mitigación, de muros, que han permitido que el límite urbano y el límite de lo rural sea más claro, y que posibilitan que en caso de incendios se pueda detener el fuego en ese sector".

El director regional de Serviu también detalló que "hay muchas escaleras que hoy día tienen una comunicación y tienen una conexión con las calles, con las viviendas, y permiten, por un lado, otra forma de evacuar el sector, y por otro lado, el despliegue las familias dentro del mismo territorio".

En tanto, el exdelegado para la reconstrucción, Andrés Silva,

**"Aún hay una sensación amarga por el incumplimiento del Estado en la inversión que se comprometió, de los 500 millones de dólares sólo se invirtió la mitad".**

Jorge Sharp  
Alcalde de Valparaíso

**"(El Vergel) es lo único que está quedando, y ya está en un 80% de ejecución. (...) El grueso se cerró en el 2017 y 2018".**

Rodrigo Uribe  
Director regional de Serviu

**"De manera inmediata hay que decretar el eucaliptus especie prohibida en Valparaíso, prohibir especies combustibles como Pinus Radiata".**

Luis Álvarez  
Académico de Geografía de la PUCV y damnificado de 2014.

**"Lo que no se ha construido es el Cefsam Las Cañas. (...) La gente no se puede estar atendiendo en container".**

Katherine Zamora  
Presidenta de la Unidad Vecinal 18 del cerro La Cruz

comentó que el proceso "fue muy difícil y complejo. A 10 años yo creo que uno puede destacar el sentido de urgencia con el que se actuó desde un inicio y donde gracias a la convocatoria y participación de distintos actores de la sociedad civil, voluntarios, militares, funcionarios públicos y los propios vecinos afectados se logró ir normalizando la vida en los cerros siniestrados en tiempos acotados".

En tal sentido, añadió, "uno puede destacar que durante los primeros meses se logró instalar 1.600 viviendas de emergencia, más de 1.800 soluciones sanitarias individuales, entregar beneficios a los afectados que eran inéditos en ese momento y que hoy ya son parte de los protocolos habituales para enfrentar emergencias similares en nuestro país, agregando además que a los seis meses de la tragedia ya 500 familias que mayoritariamente vivían en zonas de riesgo habían sido relocalizadas y habitaban sus nuevas y definitivas viviendas".

También destacó que "otro de los aspectos importantes fue que junto con abordar el tema habitacional se diseñó un ambicioso plan de inversiones urbanas a ocho años que tenía como propósito mejorar la seguridad de la parte alta de Valparaíso. Al día de hoy muchas de esas inversiones se fueron concretando, tales como el mejoramiento y prolongación de la avenida Alemana, el nuevo acceso a Valparaíso

desde el camino La Pólvora por El Vergel, la construcción del Parque Merced, la reconversión de la quebrada Los Chonos y cientos de metros cuadrados de muros de contención, calles, escaleras y pasajes que hoy hacen de los cerros siniestrados en 2014 lugares mucho más seguros de lo que eran antes de la tragedia".

### AUTOCRÍTICA

"Tal vez la autocrítica que uno puede hacer de ese proceso de reconstrucción es que en su diseño no dimensionamos que los servicios públicos involucrados en ejecutar las labores de reconstrucción, principalmente el Serviu y la Municipalidad, no darían abasto para abordar oportunamente, por un lado, las situaciones excepcionales que una reconstrucción de ese tipo demandaba, (...) lo que sin duda retardó más allá de lo que uno habría querido la concreción de varios proyectos de envergadura", analizó.

En esa línea, agregó que "tal vez nos faltó más decisión en impulsar la creación de una agencia de reconstrucción o al menos una corporación o empresa estatal que se hiciera cargo del proceso, tal como se habló en los días posteriores a la tragedia, la cual, dotada de facultades extraordinarias, personalidad jurídica y patrimonio propio, podría haber ejecutado el plan con la exclusividad que se necesitaba".