

Fecha: 05-07-2025  
Medio: El Mercurio  
Supl.: El Mercurio - Cuerpo B  
Tipo: Noticia general  
Título: "Permisología" ambiental: Tiempo de tramitación crece y contrasta con caída de nuevos proyectos en evaluación

Pág.: 3  
Cm2: 844,6  
VPE: \$ 11.094.567

Tiraje: 126.654  
Lectoría: 320.543  
Favorabilidad: ☐ No Definida

JOAQUÍN AGUILERA R.

REVISIÓN HISTÓRICA A CARGO DE NUEVO OBSERVATORIO DE LA U. DE CHILE

# "Permisología" ambiental: Tiempo de tramitación crece y contrasta con caída de nuevos proyectos en evaluación

Los promedios anuales que se constatan en el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental muestran que las iniciativas que buscan autorización para concretarse vienen decayendo desde 2013, mientras que el tiempo promedio de tramitación prácticamente se duplicó en el mismo período.

## Proyectos ingresados a evaluación en el SEIA

Número de proyectos



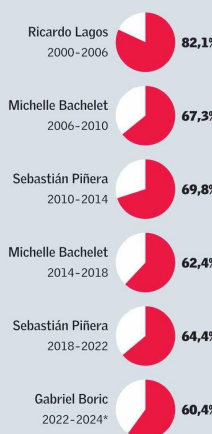
## Promedio anual de días de tramitación en el SEIA



\* Los plazos incluyen tiempos de suspensión de proyectos aprobados y rechazados  
Fuente: Observatorio de Tramitación y Evaluación de Inversiones U. de Chile, en base a datos del Servicio de Evaluación Ambiental

## Promedio de proyectos aprobados por período presidencial

Promedio de proyectos aprobados (%) por Presidente/Período



“Mientras yo más me demoro en sacar esos proyectos, su rentabilidad va cayendo (...). Por lo tanto, se busca una inversión alternativa, que puede ser en Chile o no”.

JORGE VALVERDE  
OTEI U. de Chile

entra en el sistema, y la que se califica baja. Entonces la pregunta del millón es ¿qué pasó? Porque ahí la respuesta no es este cambio del sistema”.

A su juicio, se combinan varios factores. El escenario internacional estuvo marcado por el fin del boom de los commodities, y en Chile se impulsó una ambiciosa reforma tributaria. Sin embargo, desde el punto de vista del sistema, también se aprecia un cambio relevante: el tiempo promedio de tramitación efectiva —considerando tiempos de suspensión— se había duplicado desde los 113,9 días que registraba en el 2000, hasta 299,7 días corridos. El año pasado, dicho promedio se elevó a 429,8 días.

Además de una mayor demora, se observa que la inversión calificada —sumando evaluaciones aprobadas y rechazadas— llegó a un máximo superior a US\$ 30.000 millones en 2013, pero luego decae y hoy representa un monto equivalente al de 2009 (en torno a US\$ 20.000 millones).

## Trabaja y certezas

Distintos análisis, como el que ha realizado la Universidad San Sebastián (USS) sobre la base de estas cifras, calculan

que los tiempos de tramitación que exceden los plazos estimados —pese a cumplir la norma legal— le costaron al país en torno a 0,5% del PIB el año pasado. El informe del OTEI retrata este costo como un “impuesto oculto” vinculado a la “permisología”.

En general, las cifras muestran que la proporción de proyectos calificados en relación con los que ingresan es casi equivalente, pero desde 2014 se acumula un stock que el SEA no ha logrado reducir, y que se mantiene relativamente estable en torno a los 1.200 proyectos.

En este sentido, Valverde plantea que el costo de la “permisología” no solo se relaciona directamente con los beneficios que se dejan de percibir cuando un proyecto se retrasa, sino que también impacta negativamente a las decisiones de inversión. “El stock tiene un costo de oportunidad. Entonces, mientras yo más me demoro en sacar esos proyectos, su rentabilidad va cayendo. ¿Cuál es la señal para el inversionista, para el dueño de un proyecto? Lo primero es que está siendo menos rentable entrar y, por lo tanto, se busca una inversión alternativa, que puede ser en Chile o no”, afirma.

## VALENTINA DURÁN (SEA): Mayor plazo “obedece a las extensiones que solicitan los titulares”

La directora del Servicio de Evaluación Ambiental (SEA), Valentina Durán, remarca que la entidad siempre cumple con los plazos legales de tramitación, más allá del tiempo efectivo que transcurre entre el ingreso de una iniciativa y su calificación. Consultada por “El Mercurio” sobre el incremento en esta última variable, sostiene que “la mayor extensión de los plazos en términos de días corridos obedece a las extensiones que solicitan los titulares para completar sus estudios y contestar las observaciones. Sin perjuicio de que el SEA está pidiendo una mejor justificación de estas extensiones de plazo a los titulares, estamos enfocados en hacer mejoras a la gestión para que de manera integral, y con apoyo del sector privado, se puedan reducir los plazos totales”. En este sentido, plantea que, para una mayor eficiencia, el sistema también requiere “que ingresen proyectos sólidos, robustos y bien contruidos, que respondan a las expectativas de un país que está comprometido internacionalmente, ante sus socios comerciales y ante

la ciudadanía, a cuidar su medio ambiente como un factor de seriedad y competitividad”. Por otro lado, remarca que si bien el ingreso de proyectos a evaluación representa “un termómetro de las expectativas de inversión”, su caída responde a diferentes factores. En particular, ejemplifica, cambios regulatorios: “Dejaron de ingresar los planes reguladores, se inhibió el fraccionamiento de proyectos, ingresando proyectos de mayor magnitud, y se subieron algunos umbrales de ingreso”. La proporción de montos de inversión aprobada en relación con los proyectos que ingresan también ha ido cayendo con el tiempo, pero Durán plantea que es fundamental eliminar de esa medición las obras desistidas o inadmisibles. En este sentido, añade: “La aprobación de proyectos que llegan a ser calificados oscila históricamente en torno al 95%, sin grandes variaciones. Por ejemplo, en 2024, de 332 proyectos calificados, 311 se aprobaron (un 94%), por US\$ 20.649 millones”.

## Punto de inflexión

El análisis del OTEI divide la revisión de las cifras del SEIA en dos momentos. Entre el 2000 y el 2012, el número de proyectos y los montos de inversión que se ingresaban al SEIA arrojaban una tendencia positiva, que se quiebra a la baja a partir de 2013 (ver infografía). Ese año empie-