

J.P. PALACIOS

Ingresos impositivos medidos como porcentaje del Producto Interno Bruto (PIB): Débil crecimiento económico prolonga estancamiento de recaudación tributaria

El pasado 29 de mayo el director del Servicio de Impuestos Internos (SII), Javier Etcheberry, y el tesorero general de la República, Hernán Nobizelli, hicieron el balance de la última Operación Renta.

El resultado fue: los impuestos totales declarados aumentaron un 22,9% nominal (18% real) respecto al año anterior, pasando de \$14,9 billones a \$18,3 billones. Ese monto marcó un giro respecto al cierre del proceso del año pasado, cuando se registró una caída en ingresos de US\$ 1.695 millones.

A pesar de esos positivos números, que fueron destacados por el Gobierno, la recaudación tributaria medida como porcentaje del PIB —que es la métrica que más se usa para establecer mejor comparabilidad histórica— evidencia un estancamiento.

De acuerdo con la actualización de la serie estadística de ingresos tributarios anuales que realizó el SII, los recursos netos allegados vía cobro de impuestos en 2024 llegaron a 17,5% del PIB, nivel similar al registrado entre los años 2011 y 2012. En ese período, la tasa de impuesto de Primera Categoría para las grandes empresas era cerca de diez puntos menor al nivel actual de 27%.

Los especialistas atribuyen el estancamiento en la recaudación fiscal al débil crecimiento de la actividad económica, que se viene arrastrando en la última déca-

Los recursos vía impuestos cerraron 2024 en el mismo nivel que estaban en 2012. Especialistas recuerdan que es la actividad productiva la recauda más que un alza en las tasas tributarias.

da y que tiene hoy al país con tasas de expansión anualizadas en torno a 2%. Detrás de esa magra trayectoria, los expertos atribuyen una responsabilidad clave a la reforma tributaria del 2014.

Las razones de la desaceleración

El recientemente publicado documento "El Puente" que fue elaborado por un grupo de 17 economistas de distintas tendencias políticas, advierte que luego de más de 30 años en los cuales el país dio un salto importante en el ingreso por habitante y en la reducción de la pobreza, como resultado de sucesivas reformas económicas y sociales, "el camino se truncó".

Los expertos estiman que el desempeño económico de Chile durante la última década ha sido

deficiente, con un promedio de expansión del PIB per cápita inferior al 1% anual entre 2013 y 2024, lo que contrasta con el 3,7% anual logrado durante el decenio anterior (2003-2013).

Entre las razones de la desaceleración, "El Puente" menciona el último informe anual de la Comisión Nacional de Productividad (CNP), que presenta un análisis de fuentes de crecimiento y destaca el declive de la Productividad Total de Factores (PTF) como principal responsable del estancamiento económico.

Otro análisis de 2023 encargado por el Ministerio de Hacienda al "Comité de expertos sobre espacio fiscal y crecimiento de tendencia", presidido por el economista Manuel Marfán, evaluó los costos que tuvieron las alzas de impuestos de los últimos años. En ese informe se advirtió



El Ministerio de Hacienda y el SII destacaron el mejor resultado que tuvo la última Operación Renta, que mostró un crecimiento nominal de 22,9%.

que Chile fue el único país de la OCDE que elevó su tasa corporativa entre 2000 y 2023, de 15% a 27%. "Chile siguió un camino que le estaría costando casi 8 puntos porcentuales en el nivel del PIB", se calcula en el documento. Del incremento de 15% a 27%, más de la mitad se produjo con la iniciativa impositiva de 2014.

Javier Jaque, socio líder de CCL Auditores Consultores,

atribuye al menor rendimiento de la actividad y a la reforma del segundo gobierno de Michelle Bachelet el estancamiento de la recaudación. "Sabido que el PIB ha permanecido con una variación muy menor, vemos que la recaudación se ha estancado, está en cifras muy similares a las del año 2011. Con tasas (de tributos) bajas en 2011 cercanas al 17%, versus un 27% de hoy, se esperaba que la recaudación co-

mo porcentaje del PIB hubiera aumentado. No obstante, eso no se observa", dice.

El experto menciona que "mientras más suben los impuestos (como sucedió con la reforma de 2014), más pudiera aumentar la evasión o la elusión. Ese es el riesgo de aumentar los impuestos de forma desmedida".

Por otro lado, el presidente de la comisión tributaria del Colegio de Contadores, Juan Alberto Pizarro, alerta sobre el escaso impacto que han tenido las reformas y el empoderamiento del SII. "Muestra una recaudación de impuestos que no aumenta a pesar de sucesivas reformas tributarias, que han entregado más facultades y recursos al SII, y han incrementado las tasas y ampliado las bases. Todo lo anterior nos lleva a concluir el fracaso del enfoque de recaudación coercitivo por sobre el de colaboración y confianza, en un país donde el 98% de la recaudación fiscal proviene del cumplimiento voluntario de impuestos y el 80% de los mayores recursos fiscales se sostiene en el crecimiento económico", explicó Pizarro.