

Parte un nuevo año: la agenda económica y social que destaca en el refuerzo de la segunda línea del Gobierno



POR M. BAEZA, J. ISLA,
 A. SANTILLÁN Y M. TOLEDO

No sólo equilibrios políticos estuvieron en juego en el cambio de gabinete del pasado viernes. Mejorar la gestión, de forma que la ciudadanía perciba a un Gobierno que trabaja y logra objetivos, es parte del reto que se planteó la administración Boric de cara al inicio del segundo año de los cuatro de mandato. De ahí que si bien hubo solo cinco salidas de ministros, en el caso de los subsecretarios/as el número se elevó a 15.

Cinco de esos nombres jugarán un rol clave en la agenda económica y social del país. Aquí sus historias y parte del reto que les espera.

Hacienda: una economista cercana al ministro Marcel

La economista de la Universidad de Chile, Heidi Berner, asumirá

■ Hacienda, Relaciones Económicas Internacionales, Agricultura, Energía y Salud son parte de las 15 subsecretarías que vivieron una renovación en el marco de los cambios anunciados por la Presidencia de la República.

■ Los retos pasan por un elemento en común: mejorar la gestión.

la subsecretaría de Hacienda, en reemplazo de Claudia Sanhueza. Se trata de una cartera que conoce, pues hasta el viernes era -dentro del ministerio- la coordinadora de Modernización del Estado. Y durante el primer mandato de Michelle Bachelet cumplió con el mismo rol en Evaluación Social del Ministerio de Desarrollo, donde actualizó la medición de pobreza y pobreza multidimensional y con la implementación del Registro Social de Hogares (RSH).

De perfil independiente, esta magíster en Administración Pública de Harvard tiene una extensa carrera

en Hacienda y la Dirección de Presupuestos (Dipres). Entre 2006 y 2010 fue la jefa de la división de Control de Gestión de la Dipres, bajo la gestión del entonces director Alberto Arenas. Y entre 2001 y 2006 fue coordinadora de Evaluaciones de Impacto de la misma división. ¿Quién lideraba Dipres en ese momento? El hoy ministro Mario Marcel.

Con un paso relevante por la academia, Berner tendrá a cargo la relación de Hacienda con sus servicios dependientes, como Impuestos Internos (SII), Tesorería General de la República, Aduanas, ChileCompra, Unidad de Análisis Financiero (UAF) y la Comisión para el Mercado Financiero (CMF).

En el plano más político y técnico, deberá apoyar dos proyectos clave para el Ejecutivo: la reforma tributaria, puesta en duda por el rechazo a la idea de legislar en la Cámara; y la reforma previsional.

En lo inmediato aparece en su agenda la tramitación del proyecto

de royalty a la minería, así como el próximo ingreso de los proyectos de impuestos correctivos, que se dividirá en dos -una con foco en la alimentación saludable y otra tributos verdes; y los gravámenes a las apuestas digitales.

Subre: TPP y acuerdo con la Unión Europea

Un año alcanzó a estar José Miguel Ahumada a cargo de la Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales (Subrei), el mismo tiempo que Claudia Sanhueza -quien lo sucederá- lideró la Subsecretaría de Hacienda.

La gestión del primero estuvo marcada por las polémicas. La primera fue el intento por realizar una consulta ciudadana para "legitimar" la política exterior chilena, pero rápidamente la atención se centró en el Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP o TPP11). Las redes sociales no le perdonaron nada, menos que se asumía como cercano al Presidente. Sanhueza también tiene eco en

el equipo cercano a Boric desde su campaña: trabajó en la elaboración del programa junto a otras autoridades como la directora de Presupuestos Javiera Martínez, los ministros Diego Pardo y Nicolás Grau, y la subsecretaria Javiera Petersen, entre otros.

Con Marcel compartían la cuna académica. Economista de la U. de Chile, también cursó su doctorado en la materia en la Universidad de Cambridge, misma casa de estudios en la que se formó el ministro antes.

Y pese a que su relación era buena, su salida algunos lo atribuyen a su desempeño comunicacional, y al hecho de no haber logrado perfilarse del todo en las discusiones tributaria y de pensiones.

Su militancia en Revolución Democrática (RD) cobra particular relevancia en una Cancillería en la que las otras dos autoridades están ligadas al Socialismo Democrático: el ministro Alberto van Klaveren es independiente pero cercano al PPD; y su par de Relaciones Exteriores, Gloria de la Fuente, miembro del Partido Socialista.



AGENCIA UNO



CLAUDIA SANHEZA,
 NUEVA SUBSECRETARIA DE
 RELACIONES ECONOMICAS
 INTERNACIONALES.



HEIDI BERNER
 LLEGA A LA SUBSECRETARIA DE
 HACIENDA.



LUIS FELIPE RAMOS
 SECUNDARA AL MINISTRO DIEGO
 PARDOW EN ENERGIA.



IGNACIA FERNÁNDEZ
 ES LA NUEVA SUBSECRETARIA DE
 AGRICULTURA.



ANDREA ALBAGLI,
 NUEVA SUBSECRETARIA DE
 SALUD.

En inmediato, Sanhueza tomará la posta que dejó Ahumada en el CPTPP, que considera la estrategia de side letters, calificada de fallida por muchos; y la implementación del acuerdo mismo.

La subsecretaría será responsable de concluir la revisión legal del Acuerdo Marco Avanzado entre Chile y la Unión Europea -cuya modernización se extendió entre 2017 y el año pasado-, para luego pasar a la traducción y posteriormente a la firma.

Además de estos dos grandes tratados, el equipo de Ahumada tenía en su agenda eventuales acuerdos comerciales con los Emiratos Árabes Unidos y la India.

Energía: un aliado de Boric en el acuerdo por la nueva Constitución en 2019

Luis Felipe Ramos, quien hasta ahora se desempeñaba como jefe jurídico en el gabinete del Ministerio de Obras Públicas (MOP), entrará por Julio Maturana en la subsecretaría

de Energía. Militante del Partido Liberal, también trabajaba como coordinador legislativo de la bancada en el Congreso.

Una de sus especialidades del nuevo subsecretario es el derecho administrativo económico. Estudió Ciencias Jurídicas en la Universidad de Chile y luego realizó un máster en Derecho Constitucional en la Universidad Católica de Valparaíso.

A Ramos le tocará acompañar al ministro Diego Pardow en los desafíos de seguir impulsando la transición energética, el fomento a las energías renovables, la descarbonización y la reforma a la distribución, entre otros.

Entre los años 2016 y 2021, Ramos presidió el Partido Liberal (PL) y desde ahí le tocó firmar el acuerdo por la Nueva Constitución del 15 de noviembre de 2019, el mismo que

tuvo a Boric como protagonista.

No obstante, un año más tarde, el abogado también encabezaría la salida del PL del Frente Amplio, para formar Nuevo Pacto Social, coalición que intentó reagrupar a la centroizquierda. Su inquietud era por el viraje a la izquierda del conglomerado.

Agricultura: la apuesta por la descentralización

La socióloga Ignacia Fernández reemplazará a José Guajardo en la subsecretaría de Agricultura en un intento por dar nuevos aires al ministerio encabezado por Esteban Valenzuela.

Con estudios en la Universidad Católica y un máster en Ciencia Política en la Universidad de Chile y un doctorado en Sociología en la Universidad de Barcelona, la académica -que no milita en ningún partido político-, ha ocupado una serie de cargos en el sector público. Previamente se desempeñó como asesora de la Dirección de Presupuestos (Dipres) y fue jefa de la División de Políticas y Estudios de la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo (Subdere).

Su especialidad son los temas de políticas públicas, desarrollo territorial, descentralización y protección social, los cuales impulsó como directora ejecutiva del Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural (Rimisp), otro de los roles que ha cumplido Fernández.

En el sitio web de Rimisp se destaca la siguiente frase de la nueva sub-

secretaría: "Existe mucha distancia entre las propuestas de desarrollo que promueven los gobiernos y la valoración que las propias comunidades realizan de estas opciones. Un proyecto de desarrollo territorial que no parta por reconocer estas distintas visiones, carece del potencial transformador que se requiere para asegurar la inclusión de los sectores más postergados y convertirse en una alternativa legítima para los actores del territorio".

Este foco en la particularidad de las distintas regiones del país ha sido reiterado por Fernández en distintas columnas de opinión que ha publicado en el último año.

"Bien sabemos que los territorios rurales son mucho más que la actividad agrícola que en ellos tiene lugar, por lo que su desarrollo requiere también cambios significativos en el acceso a la salud y la educación, mejores condiciones de conectividad, la promoción del turismo, entre otras cuestiones extensas de mencionar", opinó en enero de 2022 en Radio Cooperativa.

El tema fue ampliamente desarrollado por Fernández durante el pasado proceso constitucional. Tras el triunfo del Rechazo, la socióloga argumentó en La Tercera que "en todas las regiones del país se observaba una sensación de desconexión del mundo rural con el proceso constituyente" y que "la menor participación de las regiones extremas puede estar relacionada con una percepción de que el proceso fue cooptado por el centralismo político-administrativo del país".

Meses antes, en el mismo medio, abogó por un reconocimiento constitucional de las regiones. "No hay forma de corregir esta desigualdad territorial que no sea con más descentralización. Así, esta no es solo una mejor forma de gestión del Estado, sino una estrategia fundamental para asegurar la justicia territorial y contribuir a democratizar las sociedades locales", decía la nueva subsecretaría.

Salud Pública: sale al mayor promotor de la reforma dura al sector

El cambio de gabinete trajo un cambio relevante para el Ministerio de Salud. Cristóbal Cuadrado -quien había sobrevivido el anterior cambio en la cartera con la asunción de la ministra Ximena Aguilera en diciembre- salió de la Subsecretaría de Salud Pública, donde fue reemplazado por Andrea Albagli, psicóloga de la Universidad Católica, magíster en Salud Pública de la Universidad de Toronto (Canadá) y magíster en Epidemiología de la UC.

El movimiento no sólo man-

tuvo los equilibrios políticos, ya que ambos provienen de las filas de Revolución Democrática (RD), sino que además conservó el sello generacional joven en ese cargo.

Tras el cambio a la cabeza del segundo puesto más importante del Minsal en cuanto a las directrices de las políticas públicas en salud, las expectativas están puestas en el sello que tendrá en la solución de los principales desafíos. En materia de gestión, Cuadrado había venido enfrentado críticas en materias como el manejo de las estrategias de inmunización, especialmente en lo relativo a la lentitud de las campañas de vacunación contra el Covid y los preparativos para una época de invierno que se anticipa compleja.

En el ámbito de las políticas, Cuadrado -médico y doctor en Salud Pública en la Universidad de Chile que integró el equipo del programa de gobierno del Presidente Gabriel Boric- es un activo promotor de una reforma profunda al sector con metas ambiciosas como crear un plan universal garantizado común para toda la población del país. A medida que este objetivo ha ido cediendo protagonismo a las otras reformas estructurales de la actual administración y su sentido de urgencia ha sido reemplazado por un aplazamiento a la espera de resolver los problemas más graves -como la crisis de las isapres-, Cristóbal Cuadrado se mantenía como el principal bastión de los partidarios de cambios a fondo y rápidos para el sector de la salud entre la primera línea de las autoridades de salud.

Andrea Albagli Iruretagoyena ha desarrollado una carrera en distintas responsabilidades en el sector salud. Además de tareas en entidades como el Instituto de Nutrición y Tecnología de los Alimentos (INTA), destaca su desempeño en el Departamento de Epidemiología del Minsal, tanto en el Equipo Estrategia Nacional de Salud como Jefa de Enfermedades No Transmisibles (ENT).

Y fue en este último cargo donde protagonizó una fuerte polémica con las máximas autoridades del Minsal en 2020 durante la administración encabezada por Jaime Mañalich, en el marco de una denuncia por el manejo de las estadísticas de la pandemia.

En el marco de la investigación por la querrela que incluyó al exministro, al presidente Sebastián Piñera y a los subsecretarios Paula Daza y Arturo Zúñiga, Andrea Albagli declaró asegurando que su superior directo le pidió alterar la base de datos de la cartera para hacerla calzar con la información que estaba dando a conocer públicamente el ministerio. Por este motivo, renunció a la cartera en septiembre de 2020.