

En diálogo con Diario EL SUR, ahondó en las tareas pendientes para el proceso de descentralización y confirmó que en agosto se presentará plan a diez años.

Por Felipe Cuevas Mora
 felipecuevas@diariosur.cl

“Esta es la tercera visita a la Región que hago este año, y probablemente he venido más de diez veces al Biobío desde el inicio del Gobierno”. Al entrar a las oficinas de Diario EL SUR, la subsecretaria de Desarrollo Regional y Administrativo (Subdere), Francisca Perales, pondera la presencia que ha tenido al frente del organismo mandatado para conducir y promover el fortalecimiento de los gobiernos locales y el proceso de descentralización del país.

Como parte de ese trabajo destaca la inversión que ha desarrollado la cartera en la Región, reflejada por ejemplo en el programa de recuperación de espacios tras el estallido social y la pandemia, donde se contemplan obras en los centros urbanos y cascos históricos de Concepción y Coronel.

En el caso de Coronel, los proyectos se encuentran en licitación, mientras que en Concepción ya se iniciaron las obras de recuperación de la Plaza Perú por \$1.240 millones, que debería estar finalizada en febrero, sumadas a la renovación de la Plaza Tribunales: “Una de las tareas que nos corresponde hacer es apoyar a las instituciones locales, municipios y gobiernos regionales para poder llevar adelante una agenda que de mejores condiciones a los ciudadanos de nuestro país”.

En ese punto, destaca el trabajo realizado en el Barrio Brasil de Concepción como también en las comunas agrupadas en Arauco 7, “permitiendo generar proyectos sanitarios y de electrificaciones rurales, como parte de una agenda territorial”.

Además, le da un especial valor a las asignaciones correspondientes por la ley del Royalty Minero, que en 2024 alcanzaron los \$7 mil millones para 30 comunas, y para este año se proyecta que dicha cifra escale a los \$16 mil millones.

“Hemos visto que más de la mitad de los recursos entregados el año pasado se han utilizado en iniciativas de mejoramiento de espacio público, algo muy importante porque es una retribución hacia las personas cuando los recursos que bajan de la minería del cobre se distribuyen en todo el país y se utilizan para generar condiciones para vivir mejor”, dice.

—¿Cómo ve que los gobiernos regionales destinen los dineros del royalty para reactivar proyectos de arrastre? En el Biobío, ya se aprobaron modificaciones presupuestarias por \$12 mil millones para proyectos de infraestructura como el Planerario Regional o la conservación de la ruta 160.

—Estos recursos siempre han estado pensados y tienen como objetivo contribuir a que se distribuya de manera más equitativa en todo el país.

En el caso de los gobiernos regionales, la idea es que los recursos contribuyan a generar mejores condiciones en matrices productivas de cada una de las regiones. Por tanto, los proyectos de inversión generan empleo, no sólo son para mejorar espacios públicos o mejores equipamientos, sino que dinamizan la economía y eso siempre será positivo.

DESCENTRALIZACIÓN

Una parte importante de la conversación con la subsecretaria Francisca Perales se centra exclusivamente en evaluar los

Francisca Perales, subsecretaria de Desarrollo Regional y Administrativo:

“La ley del Royalty Minero es el mayor avance en descentralización fiscal desde la vuelta de la democracia”



En agosto de 2023 Francisca Perales asumió como subsecretaria de Desarrollo Regional, siendo la tercera autoridad en la actual administración tras Miguel Crispí y Nicolás Cataldo.

avances y tareas pendientes en materia de descentralización luego de tres años de Gobierno, considerando que en su caso es la tercera autoridad en el cargo —asumió en agosto de 2023— y le tocó afrontar las esquivas del caso Convenios, el mayor escándalo a nivel de gobiernos regionales.

“La agenda de descentralización sobrepasa cualquier gobierno, es de largo plazo, requiere implementación gradual y también de compromisos”, dice de entrada, para luego destacar que “es una herramienta que permite distribuir de mejor forma la toma de decisión para que el Estado sea más cercano a las personas y contribuya al desarrollo del país. No es un fin en sí mismo, sino que un medio para generar bienestar y dar más confianza a las personas”.

Ahí, destaca que “en estos tres años nos tocó llegar a implementar el mecanismo de transferencia de competencias, establecer un modelo de transferencia, pasar de competencias inconexas —evaluadas en el primer momento— que no se vinculan necesariamente a los dolores de las regiones a modelos cada vez más sustantivos”.

En esa valoración, la subsecretaria puntualiza que el proceso “es un camino irreversible y requiere que todos los actores políticos estemos alineados detrás de una agenda que no esté pensada en los vaivenes electorales”.

Por ello, confirmó a este medio que junto con el reimpulso que se le buscará dar al proyecto de ley de Regiones más fuertes, en agosto se presentará una política de descentralización a diez años, con el fin de “poder dar un eje ordenador a este proceso para los próximos años, y que tiene como objetivo recoger lo que se venía haciendo desde los gobiernos de los años 2000 en adelante, cuando se toma la decisión de avanzar en una agenda de descentralización”.

—¿Ha costado convencer a todos los actores políticos, tanto dentro como fuera del Gobierno, de que se debe avanzar en esta agenda? Esa tesis ha sido levantada por los candidatos presidenciales a primarias en entrevistas con este medio, y usted recién me indicó que dar avance a la agenda es “un camino irreversible”.

—De todas maneras. Cuesta convencerlos, pero también tiene que

ver con que Chile tiene una cultura bastante centralista, y cuando se habla peyorativamente de que todo se decide en Santiago es porque hay un diseño de que la toma de decisiones sea de esa forma.

Lo que tenemos que hacer es repartir poder, la descentralización tiene que repartir poder a lo largo y ancho de nuestro territorio nacional, y que efectivamente que quienes están instalados en comunidades locales tengan más capacidad de tomar decisiones, sin depender del nivel central.

Perales también dice que, junto con el cambio cultural de la mirada centralista, se requiere fortalecer a las instituciones públicas y no sólo a las autoridades de turno. “Cuando se inhabilita la posibilidad de avanzar en darle mayores grados y certezas en materia del uso del presupuesto a los gobiernos regionales, no estamos cortando a un gobernador de turno sino a la institución”, ejemplifica, reiterando que “es importante dejar instalada una política de Estado con una mirada que pueda perdurar en el tiempo”.

—¿El actual gobierno ha sido

Lo que nosotros deseáramos es que los gobiernos regionales puedan ser actores que lideren la inversión pública, pero además puedan ejecutar ámbitos de competencias en el nivel central”.

Chile tiene una cultura bastante centralista y cuando se habla peyorativamente de que todo se decide en Santiago es porque hay un diseño de que la toma de decisiones sea de esa forma. Lo que tenemos que hacer es repartir poder”.

más descentralizador que sus antecesores? Hay una crítica política que viene de distintos sectores sobre el incumplimiento de la premisa del Presidente Boric de entregar el Gobierno “con menos poder”, pese a que les tocó implementar una serie de cambios en estos tres años y medio.

—Los principales avances que han ocurrido en los últimos gobiernos responden, por un lado, al rol que jugó el gobierno de la Presidenta Bachelet con el primer ciclo de reformas en materia de descentralización que se venían preparando de antes, desde el gobierno del Presidente Lagos. En nuestro gobierno uno de los principales avances es la implementación de la ley del Royalty Minero, que es el mayor avance en materia de descentralización fiscal desde el retorno de la democracia.

Párrafo se guido, manifiesta que “no lo pondría en términos de qué gobierno avanzó más o menos, sino dónde están las voluntades y cómo se proyectan en el tiempo. Esperamos que, sea quien sea que venga en el próximo gobierno, se siga avanzando en esta agenda de descentralización, porque es una decisión ya tomada y es del Estado en su conjunto”.

—Actores políticos y académicos han manifestado que se debe avanzar en un proceso de descentralización por áreas de trabajo más que por competencias específicas. ¿Qué recomendaciones en esta materia considera la política que presentará en agosto?

—Podemos reconocer la diversidad de nuestro país en cómo se entiende la descentralización, y los énfasis en cada lugar son distintos. Sin embargo, todos comparten el anhelo de que cada lugar tenga más posibilidades de desarrollo, sea cual sea la forma de ese desarrollo.

Nosotros podemos tomar esas particularidades, pero debemos construir un modelo respecto a eso. Creemos que, si bien todo el ámbito de transferir competencias de manera asimétrica y con las realidades locales está muy bien, también tenemos que pasar a transferir ámbitos de competencias: lo que nosotros deseáramos es que los gobiernos regionales puedan ser actores que lideren la

“Le daremos todo el apoyo técnico al Gore Biobío”

En su visita a la zona, la subsecretaria Francisca Perales sostuvo una reunión clave con el gobernador Sergio Giacaman, con quien reconoce tener una muy buena relación. Entre los temas abordados, cuenta que “está la constitución del área metropolitana del Gran Concepción, que permite trabajar planes de transporte público urbano y planes de infraestructura. Nosotros estamos terminando de armar una gobernanza con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para establecer un fondo especial de áreas metropolitanas que puede ser utilizado desde el próximo año”.

“Estamos trabajando particularmente, y lo conversamos con el gobernador Giacaman, en un plan maestro en materia de transporte urbano en el Gran Concepción. También estamos trabajando en competencias asociadas al fomento productivo, considerando que esta región requiere fortalecer la matriz productiva y donde hay economías locales que contribuyen a ello, por ejemplo, el turismo”, añade.

Otro tópico de conversación responde a la situación de las zonas de desarrollo, ampliamente informado por este medio, donde se pudo confirmar que el Gore postulará dos zonas a inicios de 2026 correspondientes a las provincias de Arauco y Biobío. En ese punto la subsecretaria aclaró que formalmente la Provincia de Arauco no salió del programa, sino que sólo se cerró el ciclo de diez años: “Todas las comunas son susceptibles a mantenerse en la política. Esto significa que si el Gore así lo determina, podría extenderse un segundo plan para la Provincia de Arauco. Lo que se cerró es el plan de inversiones y no que las comunas sigan siendo parte de las iniciativas”.

“El plan está asociado a una lista de proyectos, hay algunos ejecutados y otros que no lograron prosperar en ese periodo. Cuando se cierra, se da por terminada la cartera de iniciativas, pero si el Gore lo determina se puede tomar como propios esos proyectos y sumar otras para conseguir financiamiento tripartito. Le dijimos al gobernador que le entregaremos todo el apoyo técnico”, sumó.

inversión pública, pero además puedan ejecutar ámbitos de competencias en el nivel central. Al menos nosotros identificamos tres ámbitos muy claros, que son la planificación y ordenamiento territorial, el desarrollo social y humano, y el fomento y desarrollo productivo.