

Fecha: 08-07-2023
Medio: La Tercera
Supl.: La Tercera
Tipo: Noticia general
Título: Bitácora de los convenios: Cómo las fundaciones se tomaron el programa campamentos

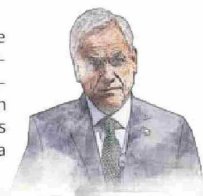
Pág.: 12
Cm2: 855,0
VPE: \$ 8.506.397

Tiraje: 78.224
Lectoría: 253.149
Favorabilidad: ☐ No Definida

Temas de Sábado

NACE EL PROGRAMA CAMPAMENTOS

2011
El primer gobierno de Piñera decide crear un programa para abordar exclusivamente la erradicación de aldeas y campamentos. Se le da un presupuesto de \$ 4.461 millones que se entregan sólo a municipios a lo largo de todo el país.



SE ABRE LA PUERTA A PRIVADOS

DICIEMBRE DE 2015
Problemas con los municipios y la presión por cumplir con la promesa de cerrar 60 campamentos llevan al gobierno de Bachelet a proponer que los dineros se puedan entregar a los Serviu y también a "instituciones privadas sin fines de lucro".

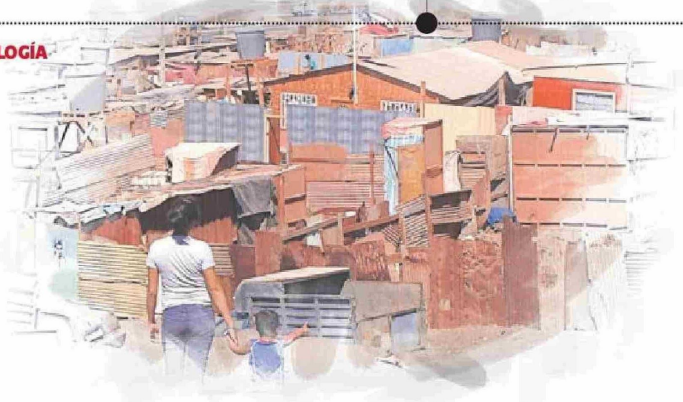


SE ENTREGA PODER A LOS SEREMIS

MARZO DE 2016
La ministra de Vivienda, Paulina Saball, entrega a los seremis de todo Chile la facultad de firmar convenios de transferencias de recursos en el Programa Campamentos con un tope máximo de 5.000 UTM por cada convenio.

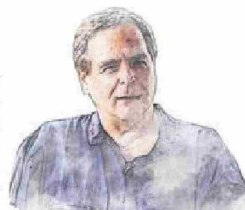


CRONOLOGÍA



EL CONVENIO CON FELIPE BERRÍOS

JUNIO DE 2019
Recién ese año se firma el primer convenio con una fundación. Se hizo en Antofagasta con la Fundación Recrea, dirigida por el sacerdote Felipe Berrios, la que realizaría trabajos en el campamento "La Chimba" de esa misma región.



Bitácora de los convenios: Cómo las fundaciones se tomaron el programa campamentos

Aunque en 2016 se abrió la puerta para que organismos privados reciban fondos para trabajar en asentamientos precarios, fue en 2022 cuando los montos a repartir subieron en un 93%. El gran aumento de fondos produjo la llegada de fundaciones dedicadas a temas culturales y políticos a trabajar en áreas en las que no tenían mayor experiencia. Este es el origen del método que terminó usando Democracia Viva para recibir los \$ 426 millones en Antofagasta.

Por E. González y J. Pinochet

“

millones a la fundación Democracia Viva para hacer obras de habitabilidad de emergencia en campamentos de la Región de Antofagasta.

Pero al día siguiente Montes tuvo que aclarar sus palabras. "No está en duda que los hechos investigados ocurrieron durante este gobierno (...) Respecto del gobierno anterior, nosotros no hemos mencionado ninguna irregularidad, lo que hemos mencionado es que el método viene de antes, el sistema a través del cual se aplicaba esto era desde antes", dijo el ministro ante los senadores.

El "método" del que habló Montes tiene sus orígenes con el Programa Campamentos, creado el año 2011, y sólo contemplaba entregar recursos a las municipalidades. Pero la mala rendición de

los dineros, la presión por cumplir con la promesa de cerrar campamentos y el explosivo aumento de los asentamientos precarios a partir de 2020 llevaron a los gobiernos de Bachelet y Piñera a abrir la puerta a los privados y dar mayor poder de decisión a las autoridades locales.

El origen del Programa

Al año 2011 en todo Chile había 706 campamentos. Al menos eso es lo que indicaban los catastros oficiales, con los que ese mismo año se dio el vamos al Programa Aldeas y Campamentos en el gobierno de Sebastián Piñera. Con un financiamiento de \$ 4.461 millones a entregar exclusivamente a municipalidades de todo Chile, la iniciativa ministerial buscaba erradicar los asentamientos irre-

gulares y también entregar viviendas a las personas que vivían en aldeas de emergencia tras el terremoto y tsunami de febrero de 2010.

Pero con el paso de los años la fórmula de trabajo exclusivo con municipios comenzó a presentar grietas. Así quedó de manifiesto en la comisión mixta que revisó el presupuesto de Vivienda para el 2016, año en que el gobierno de Bachelet se autoimpuso la meta de cerrar 60 campamentos. En la comisión, la entonces ministra de Vivienda, Paulina Saball, planteó los problemas y retrasos que estaban teniendo para gastar los recursos sólo por medio de las municipalidades. "Para transferir recursos fiscales, los municipios no deben tener deudas con el Estado. Tenemos problemas muy serios con

municipios que no han terminado de rendir cuentas sobre este tema (...) Tal circunstancia ha hecho que el programa se ha demorado", dijo Saball en la discusión del presupuesto.

Ese año la Comisión de Vivienda era presidida por el entonces senador y hoy ministro Carlos Montes. En la discusión se exploraron otras vías para usar los recursos, como hacerlo a través de los Serviu. Finalmente, con el voto favorable de Montes se aprobaron \$ 12 mil millones para transferencias de capital a "municipalidades para el Programa Aldeas y Campamentos, donde también se autorizó el traspaso de dineros a "instituciones privadas sin fines de lucro". El paso siguiente fue entregar a los seremis la facultad de firmar directamente los conve-

El gobierno anterior dejó totalmente programado el 2022, todos los gastos que están en cuestión vienen del gobierno anterior". Esas fueron las palabras con las que el pasado miércoles el ministro de Vivienda y Urbanismo, Carlos Montes (PS), trató de deslindar la responsabilidad del actual gobierno en la decisión de entregar durante 2022 un total de \$ 426

Fecha: 08-07-2023
Medio: La Tercera
Supl.: La Tercera
Tipo: Noticia general
Título: Bitácora de los convenios: Cómo las fundaciones se tomaron el programa campamentos

Pág.: 13
Cm2: 868,6
VPE: \$ 8.641.567

Tiraje: 78.224
Lectoría: 253.149
Favorabilidad: ☐ No Definida

URBANISMO SOCIAL

DICIEMBRE DE 2020

La fundación que hoy es investigada por la Fiscalía del Maule firmó su primer acuerdo con la seremi del Minvu del Biobío en diciembre de 2020. Luego, firmaron un convenio en Los Lagos, en junio de 2021. A Antofagasta llegaron en diciembre de 2021 y al Maule arribaron en diciembre de 2022



CONVENIOS DEMOCRACIA VIVA

OCTUBRE A DICIEMBRE 2022

El 3 de octubre, el 27 de octubre y el 29 de noviembre de 2022, el seremi del Minvu de Antofagasta firmó los tres convenios con la fundación ligada a Revolución Democrática, por un total de \$ 426 millones. Con ello, se harían trabajos de habitabilidad primaria y catastro en diversos campamentos de la región.



APARECE PROCULTURA

NOVIEMBRE DE 2020

Hoy cuestionador sus convenios, Procultura firmó su primer acuerdo con el Minvu de Atacama en 2020 para la "Implementación Fase I" del Barrio Mirador Norte, en la comuna de Tierra Amarilla. El siguiente convenio fue en Biobío, en marzo de 2022.

UN 93% MÁS DE PRESUPUESTO

DICIEMBRE 2021

El explosivo aumento de campamentos llevó al gobierno de Piñera a aumentar el presupuesto para "asentamientos precarios" en un 93,8%. Con esos dineros se buscaba generar condiciones de "habitabilidad primaria" a la espera de generar proyectos de viviendas definitivas.

SE MASIFICAN LOS CONVENIOS

2022

Para ese año se disponía de \$ 41.200 millones para transferir a municipios e instituciones privadas sin fines de lucro. Con ello, se masificaron los convenios con fundaciones a lo largo de todo Chile, pero especialmente en la Región de Antofagasta.

ESTALLA EL CASO

JUNIO DE 2023

La denuncia fue publicada por el diario Timeline de Antofagasta y sacó de su cargo al Seremi de Vivienda de Antofagasta. De paso, complicó a la diputada Catalina Pérez (RD), quien hoy también es investigada y fue suspendida al interior de su partido.



nios en su región. A diferencia de lo planteado por Montes el pasado miércoles en el Senado, quien aseguró que recién en 2019 se dio poder de decisión a las autoridades regionales, lo cierto es que esto fue el 11 de marzo de 2016, cuando la ministra Sabal firmó la Resolución Exenta N°1572 del Minvu.

El mecanismo se siguió replicando en los gobiernos de Bachelet y Piñera entre los años 2017 a 2021, hasta llegar al 20 de enero de 2022, fecha en que el ministro Felipe Ward (UDI) firmó la Resolución Exenta N°83, la que fue utilizada como fundamento legal por el exseremi de Vivienda de Antofagasta Carlos Contreras (ex RD), para entregar los \$ 426 millones a Democracia Viva.

Los convenios el cura Berrios

Recién en 2019, durante el segundo mandato de Piñera, se utilizó por primera vez la herramienta de entregar recursos a privados para campamentos. En la Región de Antofagasta, entre julio de 2019 y abril de 2020, la Fundación Recrea, dirigida por el sacerdote Felipe Berrios, recibió \$ 1.240 millones para obras, como construir un barrio transitorio en Calama. "Llegamos a tener convenios con Minvu, porque ya teníamos experiencia exitosa y conocida en transformar un campamento en un barrio transitorio, seleccionar gente y trabajar con ella, mientras se les entregaba su vivienda definitiva", afirma Alejandra Stevenson, directora de Recrea. En esa experiencia había trabajos realizados en el sector de "La Chimba", en la

misma ciudad de Antofagasta.

"Vino el estallido social y no se pudo construir el barrio transitorio en Calama. Luego se nos pidió con parte de esos recursos ampliar el barrio transitorio hecho en Antofagasta. Hicimos ese trabajo, y por la lentitud del trabajo con el Serviu, a mediados de 2021 decidimos terminar las casas faltantes y darle término al convenio con Serviu y devolver los recursos restantes", relata hoy Stevenson.

Luego, en 2020, el modelo de trabajo de seremis con otras fundaciones se empezó a expandir por regiones. En noviembre de ese año en Atacama se firmó un convenio con Un Techo para Chile por \$ 50 millones, para el "suministro y distribución de agua potable en campamentos de Copiapó". También en noviembre, la Fundación para la Superación de la Pobreza y Corporación Espacio Lúdico firmaron acuerdos para intervenir campamentos de Antofagasta.

Ese mismo año, en la Región del Biobío apareció por primera vez en el programa de campamentos otra de las fundaciones que hoy son cuestionadas. Se trata de Urbanismo Social, entidad que es investigada por la Fiscalía en El Maule y a cuyo exasesor jurídico Rodrigo Hernández se le pidió la renuncia al cargo de seremi de Vivienda del Maule el viernes pasado.

"El 2020, Serviu Biobío nos contactó debido a la crítica situación de campamentos en Lota y la escasez de terrenos para proyectos. Debido a nuestra experiencia como entidad patrocinante y como consultora urbana, el ministerio nos solicita una propuesta para realizar un estudio preinversión, identificando y evaluando técnicamente una cartera de terrenos en toda la comuna de Lota, para ser adquiridos posteriormente por Serviu para el desarrollo de viviendas sociales", explican desde Urbanismo Social.

La explosión de recursos

Durante el año 2021 el modelo de trabajo con fundaciones llegó a las regiones de Arica, Tarapacá, Coquimbo, Valparaíso, Metropolitana, O'Higgins, La Araucanía y Los Lagos. En algunos de esos proyectos aparecen otras fundaciones, como Fundación Acción Digital, ONG Enlace Urbano, Fundación Arquiduc - por la que se inició una investigación penal en la Región de O'Higgins - y Corporación Campamento de Ideas, que también es investigada en Antofagasta.

"En enero de 2021 nos llamó el Serviu de Antofagasta para darnos a conocer los programas que estaba desarrollando para ver si nos interesaba ingresar como la primera organización local en insertarse en este trabajo", recuerda Pedro Céspedes, abogado de Campamento de Ideas. Céspedes asegura que les pareció interesante y que, para ser considerados, debieron enviar varios documentos y todo aquello que debía cumplir una organización que se quiera

relacionar con el Estado".

Durante el 2021, desde todas las seremis del Minvu se transfirieron cerca de \$ 3.700 millones a instituciones privadas sin fines de lucro en el marco de lo que ahora se llamaba Programa de Asentamientos Precarios. Del total, cerca de un tercio fue destinado a Un Techo para Chile, con transferencias por más de \$ 1.100 millones. Pero desde el año 2022 esa dinámica cambió. Con un 30% más de campamentos que en el año 2011, explicados por la pandemia y el aumento de la inmigración, el segundo gobierno de Sebastián Piñera buscó al año cerrar 100 campamentos y dar condiciones de "habitabilidad primaria" a otros 100 asentamientos. Entre las obras básicas están estanques de agua potable, fosas sépticas, instalación de extintores, etc.

Para ello se hizo el mayor aumento de presupuesto para campamentos en toda la historia, con un incremento de un 93% con respecto a 2021, llegando a los \$ 41.000 millones, los que serían distribuidos en 2022 por el nuevo gobierno de Gabriel Boric. Con muchos más recursos y una meta más alta de inversiones que realizar, comenzaron a aparecer nuevas fundaciones y quedó en manos de los seremis de cada región definir a qué instituciones se iba a contratar. De esa manera se generaron los convenios con organizaciones como Procultura, que tenía experiencia en el área. Pero al mismo tiempo aparecieron otras organizaciones dedicadas al mundo de la cultura y la política, como Movimiento Fibra, Fundación

Cultural Tomarte y Democracia Viva, caso que gatilló el escándalo que hoy mantiene en vilo al gobierno y al oficialismo. Si entre junio de 2019 y el 10 de marzo de 2022 se entregaron en todo el país cerca de \$ 5.900 millones a fundaciones para trabajar en campamentos, entre el 11 de marzo de 2022 y el 28 de junio esa cifra llegó a cerca de \$ 11.800 millones.

Aún persiste la duda de si se cumplió o no con los protocolos establecidos al firmar el convenio con Democracia Viva, dado que no tenía experiencia en el área. Si bien los manuales de procedimientos del Minvu no establecen algún requisito en ese sentido, diversas fundaciones consultadas por **La Tercera** respondieron que en sus casos sí existieron condiciones para suscribir los convenios.

La respuesta más clara de ellas es la que entrega Urbanismo Social. "Para los convenios firmados en 2022 y 2023 (...) se incorporó el requisito explícito de seis meses de antigüedad para la suscripción de convenios y se solicitó el respaldo de experiencia previa en intervenciones comunitarias y territoriales, y no tener rendiciones pendientes con Minvu", aseguran desde la institución.

"Además, se nos informó de los criterios de evaluación para la selección de las fundaciones (años de experiencia, número de experiencias similares, calificación de consultores, evaluaciones Minvu, nómina de profesionales), y se nos envió un correo informando los resultados de la selección, acompañando acta de evaluación", concluyen desde Urbanismo Social. ●