

JOAQUÍN AGUILERA R.

Más de un año después de la aprobación de la reforma de pensiones en el Congreso, todavía no hay pleno acuerdo sobre aspectos clave de su puesta en marcha. Una de las materias en controversia es el funcionamiento del Seguro de Invalidez y Sobrevivencia (SIS), cobertura que entrega una pensión cuando se activa este tipo de siniestros, con cargo a una cotización de cargo del empleador, y que actualmente administran las AFP y compañías de seguros.

Para adecuarse a lo dispuesto en la reforma previsional, que integra el SIS con los nuevos beneficios del "seguro social", el Gobierno anterior presentó un proyecto que traslada la gestión del seguro al nuevo Fondo Autónomo de Protección Previsional (FAPP). A partir de agosto, el FAPP comenzará a recibir una cotización adicional de 1,5% por mes, para financiarlo.

Aunque el Gobierno anterior presentó en junio del año pasado la reforma que concreta este traspaso de funciones, no pudo alcanzar el consenso necesario para convertirla en ley. Dentro del Congreso hay dudas sobre la distribución de responsabilidades con el nuevo diseño, y entre los expertos también se han levantado alertas sobre los problemas de sostenibilidad que enfrenta el sistema actual. Todos esos puntos salieron nuevamente a flote este martes, en la comisión de Hacienda del Senado, que —por petición del Ejecutivo— busca destrabar el proyecto después de ocho meses sin discusión.

### Plazos estrechos

El propio Enrique Marshall, presidente del consejo directivo del FAPP, fue el encargado de exponer sobre la importancia de avanzar con esta reforma en el corto plazo. Ante la comisión de Hacienda, argumentó que el traspaso de funciones es crucial para concretar la próxima licitación del seguro. También facultó al organismo para solicitar los datos que le permitirán monitorear la sostenibilidad del SIS con un estudio actuarial.

Este punto es sensible, detalló Marshall, dado que en 2027 se proyectan gastos equivalentes al 40% de los ingresos del FAPP, solo para financiar el SIS. En este sentido, el economista reconoció la "presión" financiera que implica el seguro en su diseño actual, especialmente impulsado por el cambio demográfico: "Si usted se pensiona bajo el régimen de invalidez, tiene garantizada una pensión que en la mayoría de los casos es superior a la del régimen normal. Y toda vez que usted tiene dos vías que conducen al mismo lugar, una que es pagada y la

# Nueva administración del Seguro de Invalidez y Sobrevivencia: Gobierno descongela medida clave de la reforma de pensiones, en medio de dudas sobre su implementación

La presión financiera del uso del SIS y su integración al Seguro Social reabren el debate sobre cambios estructurales a su funcionamiento, que en agosto queda a cargo del nuevo FAPP.



El Fondo Autónomo de Protección Previsional concurrió a la comisión de Hacienda del Senado.

“ Si usted se pensiona bajo el régimen de invalidez, tiene garantizada una pensión que en la mayoría de los casos es superior a la del régimen normal”.

ENRIQUE MARSHALL  
 PRESIDENTE DEL FAPP

“ Tenemos un problema de implementación (...), decíamos 'no más AFP', pero en algunas cosas parece que algunos dicen sí más AFP”.

JAVIER MACAYA  
 SENADOR UDI

“ Volver sobre los temas que se discutieron en su momento (...), me parece de relevancia que nosotros le podamos dar una tramitación rápida”.

PAULINA VODANOVIC  
 SENADORA PS

otra que no es pagada, usted va a tener una tendencia a que la gente ocupe la no pagada”.

Pese a ello, sostiene que las modificaciones “de fondo” a cómo se entrega el beneficio merecen “una reflexión más profunda que probablemente no la vamos a poder tener en pocos meses”.

El titular del FAPP también subrayó que “no hay evidencia” de fraude en el sistema. Sin embargo, desde la industria y los expertos han levantado alertas sobre el posible mal uso del ins-

trumento, cuyas solicitudes promedio crecieron un 88% entre 2022 y 2025.

### “Pleno traspaso”

La sostenibilidad no es el único aspecto cuestionado en la reforma. Si bien parte importante de la gestión del SIS como su financiamiento, monitoreo y licitación se traspasan, otra dimensión sigue alojada en las AFP: la calificación de invalidez a través de Comisiones Médicas, y el cálculo y pago de beneficios.

En este sentido, las administradoras han reclamado que no se cumple con el mandato de “pleno traspaso” que estableció la reforma, algo que en el FAPP no comparten. Consultado al respecto, Marshall comentó que para asumir esas funciones necesitarían una mucho mayor capacidad operativa, que se aleja de la naturaleza financiera de sus funciones.

El senador Javier Macaya (UDI), en tanto, reclamó que “acá tenemos un problema de implementación de este proyec-

## El seguro más activo

El año pasado, los seguros de vida impulsaron el crecimiento del sector, especialmente por el rendimiento de los seguros previsionales.

Según el Informe Financiero del Mercado Asegurador de la Comisión para el Mercado Financiero (CMF), las compañías de seguros sumaron ventas por US\$ 17,7 mil millones, equivalentes a un alza de 9,3% frente a 2024. Sin embargo, los seguros generales decrecieron un 5,4%, y el alza estuvo impulsada exclusivamente por el salto de 17,6% en seguros de vida.

En este segmento, las ventas sumaron US\$ 12,2 mil millones. De esa prima total, el 68,4% se concentró en el sector previsional, donde las rentas vitalicias sumaron US\$ 5,8 mil millones (alza anual de 22,3%) y el SIS aportó casi US\$ 1,9 mil millones, con un crecimiento en doce meses de 30%, el más alto de este canal.

to en particular, que a mí me gustaría que pudiésemos atender (...). Aquí decíamos 'no más AFP', pero en algunas cosas parece que algunos dicen sí más AFP, particularmente en el tema del SIS”.

Le respondió la senadora Paulina Vodanovic (PS), quien cuestionó la demora en discutir un proyecto que fue aprobado hace meses en otra comisión. “Volver sobre los temas que se discutieron en su momento en este proyecto (...), me parece de relevancia que nosotros le podamos dar una tramitación rápida en atención a los riesgos que entiendo que se corren”.