

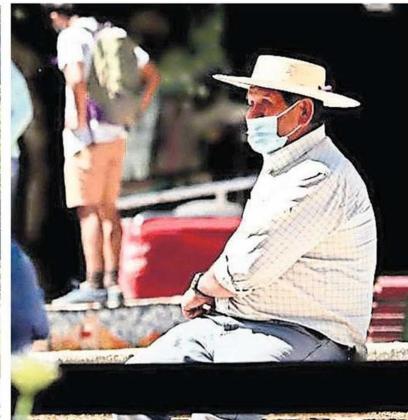
Fecha: 09-05-2021
 Medio: El Sur
 Supl. : El Sur - Reportajes
 Tipo: Actualidad
 Título: Una Región marcada por el rezago

Pág. : 3
 Cm2: 1.366,3
 VPE: \$ 3.285.961

Tipaje: 10.000
 Lectoría: 30.000
 Favorabilidad: No Definida



La única posibilidad de cruzar el río entre Santa Juana y San Rosendo es en balsa. Ambas comunas esperan el puente Amdel.



El 18% de la población de Hualqui vive en sectores rurales.

Biobío es el segundo territorio del país con más comunas en esta condición

Una Región marcada por el rezago

Actualmente las siete comunas de la Provincia de Arauco están con un plan especial. La estrategia termina en marzo del próximo año. La Provincia de Biobío está levantando información para acceder a estos fondos, ya que 13 de sus 14 comunas tienen malos indicadores.

Por Alma Canales Silva / almacanales@diarioelsur.cl

Nicolás vive en Florida, en el sector San Juan 1, cerca del puente 7, a 800 metros de la carretera. Antes de la pandemia, se demoraba 50 minutos en llegar a Concepción en bus pasaba cada 20 minutos. Ahora está con teletrabajo, lo que ha sido complejo porque tiene mala señal. Cuando necesita una buena conexión, sobre todo para las reuniones, tiene que subir a un cerro, con el notebook y el teléfono en la mano.

Aunque está a 34 kilómetros de Concepción, vive en una zona de rezago, es decir, que tiene brechas en conectividad o acceso a servicios básicos. Florida, su comuna de residencia, figura con esa clasificación en el último reporte que la Subsecretaría de Desarrollo Regional (Subdere) publicó la semana pasada.

En el "Informe de comunas susceptibles a ser propuestas como zonas rezagadas en materia social 2021" de la Subdere aparecen 135 comunas de todo el país. Los Lagos es la que concentra más territorios rezagados, con 20 comunas.

En ese reporte, Biobío figura como la segunda región del país con mayor cantidad de territorios en esa condición: 16 en total. Aquí figuran Hualqui, Florida y Santa Juana, las comunas más rurales de la Provincia de Concepción, y casi la totalidad de la Provincia del Biobío. Arauco no aparece porque en 2018 fue incorporada a la estrategia de planes de rezago.

Desde la Subdere informan que el listado de comunas se determina a partir de estadísticas oficiales que tienen a su cargo diversos organismos gubernamentales.

Por ahora, Biobío no puede postular nuevos territorios a la estrategia de zonas de rezago, ya que el reglamento de la Subdere específica que "si en la región existe un Plan de Desarrollo vigente para la ejecución de un nuevo Plan respectivo de la misma región, se requerirá que el Plan vigente tenga un porcentaje de ejecución presupuestaria igual o superior a 75%".

Jeanne Simon, académica de la UdeC, plantea que más que un plan especial, lo que se requiere es una mirada distinta al momento de asignar fondos públicos.

Distribución de zonas en rezago



Si se suma al territorio que cuenta con plan, 23 de las 33 comunas de la región tienen problemas de conectividad (a internet y de transporte) y de acceso a servicios básicos como agua potable, alcantarillado o luz. Esto equivale a un tercio de cada diez.

Según la Subdere, una de las razones para esta situación es que Biobío es una de las regiones con mayor cantidad de comunas.

Además, mencionan, otras situaciones son "los problemas que hace tiempo afectan a las principales actividades productivas de la Región, así como también, que los procesos de desarrollo social son por naturaleza de mediano plazo en cuanto a sus efectos, por lo que las diversas políticas que el gobierno ha estado impulsando en esos ámbitos deberían mostrar sus efectos en los próximos años en indicadores de pobreza, empleo e ingresos, entre otros".

PROVINCIA DE CONCEPCIÓN

Tres comunas de la Provincia de Concepción aparecen en el listado: Hualqui, Santa Juana y Florida. Las tres están ubicadas en la periferia de la misma mancha.

que es difícil focalizar los fondos en zonas de menos población".

Además, indica, los municipios más pequeños tienen menos profesionales preparados para la formulación de proyectos, lo que también incide en que adjudiquen menos iniciativas cuando se hace la solicitud de la Subdere.

Para la Subdere, el contraste con el resto de las comunas de la provincia, que incluso conforman un área metropolitana, se explica "por la situación de pobreza y sus indicadores, lo que hace que, a partir de la realización de los cálculos contemplados en reglamento de la Política, su indicador de pobreza ponderada sea mayor o igual al promedio de pobreza ponderada de la región, lo que resulta del promedio simple entre la tasa oficial de pobreza por ingresos regional y la tasa oficia de pobreza multidimensional regional".

Según Jeanne Simon, acá ocurre lo que tiene con las otras comunas en rezago: el área metropolitana concentra la mayor cantidad de población y, por ello, los territorios más alejados y con menos habitantes no son priorizados en la asignación de fondos públicos.

También, menciona Simon, el fomento productivo está orientado a un perfil de actividad económica que es más bien las urbes. "En el caso de Corfo, el 95% de su financiamiento está en el Gran Concepción", asegura.

Por eso, se requiere que se deje de lado la lógica burocrática que trata a todos los territorios de la misma manera.

nente de ruralidad y tienen sectores donde el acceso al agua es a través de camiones aljibe y la señal de internet llega de forma intermitente o simplemente no hay.

Para la Subdere, el contraste con el resto de las comunas de la provincia, que incluso conforman un área metropolitana, se explica "por la situación de pobreza y sus indicadores, lo que hace que, a partir de la realización de los cálculos contemplados en reglamento de la Política, su indicador de pobreza ponderada sea mayor o igual al promedio de pobreza ponderada de la región, lo que resulta del promedio simple entre la tasa oficial de pobreza por ingresos regional y la tasa oficia de pobreza multidimensional regional".

Según Jeanne Simon, acá ocurre lo que tiene con las otras comunas en rezago: el área metropolitana concentra la mayor cantidad de población y, por ello, los territorios más alejados y con menos habitantes no son priorizados en la asignación de fondos públicos.

También, menciona Simon, el fomento productivo está orientado a un perfil de actividad económica que es más bien las urbes. "En el caso de Corfo, el 95% de su financiamiento está en el Gran Concepción", asegura.

Por eso, se requiere que se deje de lado la lógica burocrática que trata a todos los territorios de la misma manera.

ARAUCO

Las siete comunas que componen la Provincia de Arauco fueron las primeras en ingresar al plan de zonas de rezago. Aunque al menos una década antes comenzó a hablarse del Plan Arauco, la zona partió con la estrategia especial en 2014, cuando se iniciaron los primeros seis pilotos del Programa Gestión Territorial de Zonas Rezagadas, instaurado mediante el DS N°1.116.

Rafael Lama, coordinador regional de Zona de Rezago, menciona que estos planes están pensados para ocho años. Esto implica que el de Arauco terminará en marzo de 2022. Si no hay inconvenientes, dice, este año cerrarán con un 50% de avance de las 193 iniciativas contempladas. Sin embargo, como es que se tiene que tener el plan actualizado con fondos asignados y algún grado de avance seguirán ejecutándose.

Lama plantea que es complejo completar todos los proyectos, considerando que implican más de 300 mil millones de pesos, los que provienen de tres fuentes de financiamiento: FNDR, sectoriales y fondos de convergencia. En este último ítem, el peak se alcanzó en 2019, con 4 mil 400 millones de pesos. El año pasado la cifra bajó a 2 mil 380 millones.

"Además hemos tenido problemas con algunas licitaciones que hemos tenido que declarar desiertas. La pandemia nos ha afectado mucho", añade.

De todas formas, destaca que

han podido concretar el Cesfam de Lohu, el estadio para esa misma comuna, el edificio consistorial de Los Alamos, el Servicio Médico Legal de Cañete, el mercado municipal de Arauco y proyectos de Agua Potable Rural de envergadura en varios sectores.

"Las necesidades en las zonas de rezago siempre serán mayores que los recursos y eso hay que dejárselo claro a la población, porque sino se generan falsas expectativas", afirma.

PLANES ESPECIALES

El gobernador de Biobío, Ignacio Fica, expone que en el territorio hay más de 100 mil personas que tienen problemas de acceso a internet, a transporte o agua potable. De hecho, en la provincia hay 14 comunas y sólo una tiene buenas condiciones.

Ante lo que ya se está haciendo, un levantamiento de información en las comunas consideradas en rezago, para que la Intendencia pueda postularlas a un plan de desarrollo.

"Ya se han hecho reuniones con la Subdere. Esperamos que se incorpore a la mayor cantidad de comunas", indica.

Para Esteban Krause, esta no es la única fuente de financiamiento adicional, pero estos planes especiales crean expectativas que a veces no se cumplen. Es mejor que la zona tenga un trato especial en la evaluación de los proyectos, que todas las instituciones tengan una mirada distinta".

Gracias a esta mirada especial se