



Fecha: 04/11/2017
Fuente: El Mercurio
Pag: 6
Art: 2
Título: COMISIÓN DE EXPERTOS CONVOCADOS POR EL CEP PROPONE UN ACUERDO POLÍTICO AMPLIO EN MATERIA DE MODERNIZACIÓN DEL ESTADO

Tamaño: 17,5x31,3
Cm2: 548,0

Tiraje: 123.687
Lectoría: 323.808
Favorabilidad: ☐ No Definida

En documento titulado "Un Estado para la ciudadanía" que propone 30 medidas concretas:

Comisión de expertos convocados por el CEP propone un acuerdo político amplio en materia de modernización del Estado



José Pablo Arellano



Harald Beyer, director del CEP



Rosanna Costa



Lucas Sierra, subdirector del CEP



Javier Etcheberry



Soledad Arellano



Ernesto Ottone



Ignacio Irarrázaval



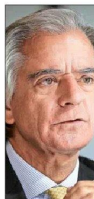
Rafael Ariztia



Carlo Solari



Sebastián Soto



Félix Bacigalupo



Ignacio Briones



Ramiro Mendoza

Un grupo de 29 personalidades del mundo académico, público y privado trabajó la iniciativa entre julio de 2016 y octubre de 2017. Texto consta de 139 páginas y será presentado el próximo jueves.

Se plantea eliminar la Segegob, que los subsecretarios sean elegidos a través de Alta Dirección Pública y cambios en las asesorías parlamentarias.

PABLO JAMETT Y WALDO DÍAZ

Hace 16 meses, el Centro de Estudios Públicos (CEP) se planteó el objetivo de contribuir a la modernización del Estado chileno a través de una agenda de propuestas concretas.

Bajo la premisa que una transformación de estas características no es solo tarea de un gobierno, Enrique Barros, presidente del CEP, encabezó la Comisión de Modernización del Estado que convocó a un grupo de 29 personas con una destacada trayectoria en el mundo académico, público y privado (ver integrantes). El trabajo se llevó a cabo entre julio de 2016 y octubre de 2017, incluyendo sesiones plenarias y cinco subcomisiones. En paralelo se elaboraron 16 artículos académicos de expertos nacionales y de otros países como Australia, Austria, Nueva Zelanda, además de la OCDE.

El resultado de la Comisión se plasma en un documento titulado "Un Estado para la ciudadanía", en el que se proponen 30 medidas para avanzar hacia una gestión más eficiente del aparato público.

Las propuestas se centran en tres grandes áreas: mejor deliberación pública, tanto en el poder Ejecutivo como en el Legislativo; mejor gestión del Estado en las personas, las finanzas y el manejo de información y gestión organizacional; y finalmente evaluación, control y transparencia.

El documento será presentado este jueves 9 de noviembre con la presencia de los senadores Andrés Allamand (RN) y Felipe Harboe (PPD). A continuación parte de las medidas formuladas en el texto, que cuenta de 139 páginas.

Ministro coordinador

Para implementar una agenda de modernización del Estado, la comisión propone que el proceso sea conducido por "responsables claramente definidos", es decir, estén radicados en un ministerio y que sea específico en el organigrama estatal. Lo anterior, con el fin de establecer responsabilidades sobre el control del proceso, la generación de una visión estratégica de largo plazo con objetivos y compromisos concretos.

Teniendo en consideración la actual arquitectura institucional, la comisión plantea que en base a las disposiciones del artículo 33 de la actual Constitución de la República, el Presidente nombre un ministro coordinador de la modernización del Estado. El grupo de trabajo propone que el ministro de Hacienda o el ministro secretario general de la Presidencia sea quien asuma la responsabilidad de llevar adelante esta tarea y, para darle sustento, sea articulado junto al Ministerio del Interior.

También sugiere que durante los 100 primeros días de gobierno "el ministro coordinador elabore un primer borrador de la estrategia de modernización del Estado. Luego, en los 50 días siguientes, deberían recogerse comentarios de la opinión pública. Finalmente, el día 180 se publicaría la estrategia y se procedería a avanzar en los cambios legislativos y administrativos que se requieran".

En la medida en que los lineamientos propuestos se lleven a cabo, la comisión considera razonable que se institucionalice por ley la figura del viceministro de modernización del Estado, precisamente para prestar apoyo al secretario de Estado responsable de ejecutar la agenda de modernización.

En paralelo, el documento de la comisión sugiere la conformación de un Consejo Asesor Permanente de Modernización del aparato público con una composición políticamente plural, con el fin de contribuir a generar "consensos y a configurar una visión de política de Estado de largo plazo que un proceso como este requiere". Aunque sus decisiones no sean vinculantes, se espera que oriente y supervise el proceso.

"En este desafío subyace el supuesto de que semejante modernización no puede ser tarea de un solo gobierno, tanto por los tiempos involucrados co-

El imperativo de optimizar los recursos públicos vendrá dado por las expectativas de estrechez fiscal con que deberán abordarse las crecientes demandas ciudadanas".

La voluntad del mundo político por asignarle al Estado nuevas tareas no suele ir acompañada de medidas que refuercen su capacidad de ejecutarlas bien".

Semejante modernización no puede ser tarea de un solo gobierno, tanto por los tiempos involucrados como por los acuerdos requeridos".

La brecha entre las expectativas sociales y la capacidad estatal de satisfacerlas puede crecer a niveles peligrosos".

mo por los acuerdos requeridos. Los esfuerzos aislados o intermitentes no alcanzan. La modernización del Estado debe ser una tarea y un compromiso permanente y transversal", se señala en el documento.

Eliminar la Segegob y potenciar eje Segpres-Hacienda-Interior

Bajo el título "Mejor deliberación política", las propuestas de la Comisión de Modernización del Estado del Centro de Estudios Públicos apuntan a una "racionalización del centro de Gobierno". Una de las medidas en ese sentido es la eliminación del Ministerio Secretaría General de Gobierno (Seggob), "estableciendo en su reemplazo al profesional de vocería (secretario de prensa) al alero de la Presidencia de la República y del que dependería directamente la Secretaría de Comunicaciones (Secom) en sus funciones de análisis comunicacional", dice el documento.

En paralelo, se busca potenciar el Ministerio Secretaría General de la Presidencia (Segpres), para que tenga un rol coordinador y articulador del centro de gobierno. "Mediante esta racionalización, el centro de gobierno se articularía a partir del eje Segpres-Hacienda-Interior, sin perjuicio de los acomodos que el Presidente estime necesario hacer atendiendo características coyunturales específicas o de sus equipos de gobierno", agrega la propuesta.

En materia de reforma constitucional, propone una modificación que habilite al Presidente para que reorganice la dependencia jerárquica de los servicios mediante decretos con fuerza de ley durante los primeros seis meses de gobierno. "El objetivo es racionalizar la ubicación jerárquica de los servicios, sin modificarlos internamente o eliminarlos. Ello permitiría ganancias de coordinación y mejoras en la asignación presupuestaria".

Finalmente, para mantener las cuen-

tas fiscales de manera equilibrada, la comisión tomó en consideración el funcionamiento de instituciones fiscales en casi el 80% de los países de la OCDE. La experiencia comparada mostró que uno de los elementos más relevantes es la independencia de este tipo de instituciones del Ejecutivo. En este sentido, la comisión plantea que el Consejo Fiscal (establecido por decreto) debe ser constituido por ley. Además reafirma que dicho consejo debe estar constituido por tres miembros propuestos por el Ejecutivo y ratificados por el Senado. El consejo, entre otras cosas, debe "sugerir perfeccionamientos a la metodología de la regla fiscal, proveer con carácter vinculante los supuestos y proyecciones para las variables de ajuste cíclico (PIB de tendencia y precios internacionales de largo plazo del cobre y el molibdeno en base a las proyecciones de los comités consultivos que reportarán al Consejo) y evaluar la aplicación de la regla fiscal y la sostenibilidad de mediano y largo plazo de la política fiscal".

Subsecretarios elegidos por ADP

Otra de las novedades que plantea la propuesta de modernización es el nombramiento de viceministros, un cargo que se creará para apoyar la labor política de los ministros, cuestión que haría viable el nombramiento de biministros o triministros. "Se propone esta alternativa para concentrar en los subsecretarios la gestión de los ministerios supervisando y coordinando los distintos servicios ministeriales. Atendiendo el cambio de enfoque, se postula que estos subsecretarios sean seleccionados por Alta Dirección Pública, indica el texto. Y agrega: "Se propone que los actuales subsecretarios se concentren exclusivamente en supervisar y coordinar la gestión de los servicios a su cargo, convirtiéndose en directores generales de los ministerios y liderar así, con el apoyo de un Servicio Civil renacionalizado, la gestión de alto nivel en la administración pública".

En forma paralela, se sostiene que "la voluntad del mundo político por asignarle al Estado nuevas tareas no suele ir acompañada de medidas que refuercen su capacidad de ejecutarlas bien. Así las cosas, asignar más tareas a un sector estatal fatigado contribuye a generar frustración social y mal uso de recursos públicos".

Asesores en Congreso

El funcionamiento del Poder Legislativo es otro de los temas centrales en materia de deliberación pública. En este sentido la Comisión "estima valioso que existan instancias de asesoría neutral que apoyen la deliberación legislativa". Concretamente, propone una reformulación del gobierno corporativo de la Biblioteca del Congreso que resguarde de mejor manera su neutralidad y "se propone la creación de un sistema de asesorías de confianza dependiente de las bancadas parlamentarias, que permita canalizar la nueva información y el análisis técnico generado al trabajo efectivo de los parlamentarios".

En otra parte del texto se señala que "la brecha entre las expectativas sociales y la capacidad estatal de satisfacerlas puede crecer a niveles peligrosos para sostener la gobernabilidad y la confianza social en las instituciones de la democracia representativa". Y agrega: "El imperativo de optimizar los recursos públicos vendrá dado por las expectativas de estrechez fiscal con que deberán abordarse las crecientes demandas ciudadanas. Optimizar el impacto social del gasto público será más importante que nunca en el mediano plazo".



Enrique Barros, presidente del CEP



Elidoro Matte, ex presidente del CEP



Carlos Peña



Paulina Veloso



Alejandro Ferreiro



Vittorio Corbo



Alvaro Fischer



Oscar Guillermo Garretón



Manuel Marín



Juan Andrés Camus



Bruno Philipp



José Joaquín Brunner



Jeannette von Wolfersdorff



Carlos Williamson

SIGUE EN C8.

José Miguel Valdivia